

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年3月2日 星期三（2022第39期）壬寅年正月三十

国家卫健委：推动建设一批百姓住得起的医养结合机构

## 完善身心健康并重的预防保健服务体系



中国老龄协会公布2021年度全国老年志愿者和老年志愿服务组织典型事迹征集活动结果



- 为宣传老年志愿者、老年志愿服务组织的典型事迹，营造全社会关心支持老年志愿服务工作良好氛围，中国老龄协会组织开展了本次活动。自2021年7月启动以来，经广泛宣传，全国各地各行业的志愿者、志愿服务组织进行了申报。经专家评议和公示，确定王秋农等10名志愿者和北京红爹之家妇女儿童志愿服务促进中心等10个志愿服务组织的事迹为典型事迹。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：全市星级社区养老服务驿站达 814 家，数量较上年增 7 倍.....	4
完善家庭养老帮扶北京行动不断.....	4
河北：石家庄将为 3964 户老年人家庭免费实施居家适老化改造.....	4
河南：郑州市大力发展养老事业健全完善社会保障.....	4
青海：西宁市今年新增 2000 张家庭养老照护床位.....	4
湖北：一站式服务助力社区养老.....	5
养老不离家，2025 年江西将基本建成 15 分钟“养老服务圈”.....	5
江苏：南通公布养老服务工作要点，从九方面着手提升老年人幸福感.....	6
全市首例：苏州河恒丰路桥完成加梯打造适老化、无障碍友好交通出行环境.....	6
广东：保留传统办事方式也是“适老化”.....	6
黑龙江：今年大庆养老工作紧盯 5 个方面，重点推动 12 项工作.....	6
养老产业有哪些税收优惠政策.....	7
“老年人哪里多，就把养老服务机构办在哪”.....	7
人口老龄化程度进一步加深，代表委员有哪些建议？.....	7
人口老龄化越来越严重，专家再出奇招催生无果？白岩松一语道破.....	7
全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生：为养老护理员营造成长空间.....	8
孟丽红委员：建议大力推动养老产业发展.....	8
全国政协委员金李：建议加大在农村养老人群补贴.....	9
全国政协委员谢文敏：加强社区居家养老服务应对人口老龄化.....	9
全国政协委员江浩然：加强社会力量参与老龄化事业，推动适老性服务的落地.....	9
全国人大代表、美的集团家用空调事业部创新中心主任李金波：建立智能家居适老化改造示范区.....	9
全国政协委员孙洁：建议取消个人税延型商业养老保险 6% 的收入限制条件.....	9
全国人大代表张琳：建议居家养老服务侧重点逐步转向预防保健，引社会力量丰富服务主体.....	10
《“十四五”健康老龄化规划》发布！明确 9 项重点任务.....	11
《“十四五”健康老龄化规划》印发，推动老年健康服务高质量发展.....	11
“十四五”健康老龄化规划发布，超 6 成二级及以上医院将设立老年医学科.....	11
《“十四五”健康老龄化规划》出炉，推动建设一批百姓住得起的医养结合机构.....	11
中国老龄协会公布 2021 年度全国老年志愿者和老年志愿服务组织典型事迹征集活动结果.....	12
<b>养老培训</b> .....	<b>12</b>
如何推动“年轻”的血液，加入养老服务行业.....	12
<b>养老地产</b> .....	<b>13</b>
养老地产兴起！“医养”结合打造“老年迪士尼”社区？.....	13
<b>养老金融</b> .....	<b>13</b>
@36 次，商业养老保险或将迎来黄金时代.....	13
<b>社会保障</b> .....	<b>14</b>
个人养老金制度相关细则近日有望出台，相关机构已完成多轮测试.....	14
完善立法保障养老保险“全国一盘棋”.....	14
<b>关于我们</b> .....	<b>16</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>16</b>

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
香山 颐养健康  
康养界®

养老内参  
内参 | 养老 | 资讯 | 观点 | 案例 | 法规 | 政策 | 数据 | 分析 | 预测 | 趋势 | 展望 | 评论 | 专访 | 圆桌 | 论坛 | 峰会 | 直播 | 短视频 | 音频 | 电子书 | 白皮书 | 研究报告 | 行业观察 | 政策解读 | 专家观点 | 案例分析 | 经验分享 | 资源对接 | 合作机会 | 招聘求职 | 教育培训 | 咨询服务 | 活动策划 | 品牌推广 | 媒体合作 | 广告投放 | 网站建设 | 软件开发 | 数据分析 | 市场调研 | 风险评估 | 战略规划 | 商业模式 | 融资路演 | 招商引资 | 产业孵化 | 创新创业 | 乡村振兴 | 共同富裕 | 健康中国 | 积极应对人口老龄化 | 老有所养 | 老有所依 | 老有所乐 | 老有所为

中民养老大讲堂  
中民养老大讲堂  
管理 | 实践 | 案例 | 视频

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING SHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



# 养老视点

## 北京：全市星级社区养老服务驿站达814家，数量较上年增7倍

市民政局日前发布全市养老服务机构服务质量名单。根据名单，全市目前共有星级养老机构458家，具备星级资格的社区养老服务驿站814家。其中，星级社区养老服务驿站的数量出现大幅增长。

2021年，市民政局发布了新版《养老机构服务质量星级划分与评定》地方标准，在做好与民政部养老机构等级评定有效衔接的基础上，开展养老机构服务质量星级评定工作。截至2021年12月31日，全市具备星级资格的养老机构共有458家，其中五星级13家、四星级40家、三星级58家、二星级309家、一星级38家；全市具备星级资格的社区养老服务驿站共有814家，其中三星级13家、二星级427家、一星级374家。

根据名单，全市三星级及以上养老机构共111家，占总数的24%；一、二星级养老机构共347家，占总数的76%。养老驿站方面，二星级及以上的驿站共440家，占总数的54%；一星级社区养老服务驿站共374家，占总数的46%。从星级养老服务机构的分布来看，朝阳区是全市星级养老机构和养老驿站最多的区，共有星级养老机构65家，星级养老驿站114家。

值得一提的是，本市星级社区养老服务驿站数量较上一年度出现大幅增长。2020年底，本市共有星级社区养老服务驿站101家。2021年底，这一数字已达到814家，各星级养老驿站的数量也都实现翻倍式增长。目前，全市三星级养老驿站共有13家，其中朝阳区、怀柔区各4家，石景山区2家，西城区、通州区、大兴区各1家。

市民政局相关负责人介绍，养老服务驿站星级评定通过对驿站的养老服务运营、消防管理、安全管理等方面进行综合评价，最终评选出得分较高的驿站，并授予相应的星级。星级驿站数量不断增加，意味着驿站能够为周边社区老年人提供更加完善的就近精准养老服务。据了解，本市出台《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》等政策，对养老驿站的功能定位进行了优化调整，鼓励驿站高质量发展。驿站通过评定星级可以获得“星级补贴”，可以进一步促进驿站服务质量提升，形成良性循环，让优质服务惠及到更多的老年人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102893> (来源：北京日报)

## 完善家庭养老帮扶北京行动不断

老龄化正在以雷霆之势席卷全国，北京的老龄化程度位居前列。养老问题早已成为全社会的关注热点，养老需求与供给之间的矛盾日益受到关注。坚持问题导向，当前老年人养老服务工作存在的不足主要集中于以下几个方面。

一是现有养老方式与老年人期望值存在较大差距。从专业机构问卷调查评估结果看，当前大城市老年人对物质生活（衣食住行、家务情况、就医情况）的满意度相对较高，但是同样类属于生活需求的旅游等其他需求服务工作尚有不足，尤其是在现实养老方式上与期望的家庭养老存在较大差距，家庭养老的核心功能未能充分发挥，社区养老服务能力还未跟上。值得注意的是，在访谈中，有不少老人提出希望进一步规范养老机构管理，从服务内容、服务方式、人员配备、经费支持、生活环境等方面保障养老服务水平，使得老年人的晚年生活质量得到基本保障。

二是老年人精神服务工作浅尝辄止甚至流于形式。当前，老年人对子女陪伴等来自家人的精神慰藉基本满意，虽有不少老年人对子女交流的深度与频度有所缺憾，但也对子女工作繁忙而疏于照顾的现状表示理解。除了子女，很多老年人选择与老年朋友倾诉心事，从而得到心理补偿。需要注意的是，老年大学、社区活动中心、社工事务所等机构所组织或者支持的老年人文体活动，并未能“深度”抵达老年人的精神世界，文体活动集中于唱歌、跳舞等健身活动，书法、摄影等活动则较少触及，不少老年文化课程甚至成为摆设。

近年来，这一情况引起了政府和社会各界越来越多的重视。据北京日报报道，北京市《居家养老服务规范》此前已经发布了助餐、助医、助洁、助浴、精神慰藉等部分内容。服务满意度测评和巡视探访两部分内容于近日发布，将于4月1日起实施。根据新规范，服务满意率低于90%，测评结果即为“不满意”。另据北京青年报报道，北京市地方标准《养老机构老年人生活照料操作规范》于近日发布了最新版。新版《规范》规定了养老机构老年人生活照料操作的基本要求与操作方法，适用于养老机构中养老护理员为老年人提供生活照料服务。

应当说，这些政策的出台很及时，“病症”分析到位，“下药”准确。关键就看后续的执行和落实情况了。这些举措，迎合了老年人的现实需要，完善了家庭养老帮扶，动员了政府相关部门、社会、年轻子女的力量，为老年人提供温馨的家庭养老氛围；同时，比将进一步提高社区养老、机构养老的专业性和人性化服务，让老年人不论身在何处，都能体会到家庭氛围。另一方面，以家庭养老为基础，利用老年人子女、邻居、朋友等情感关系，帮助老年人拓宽情感依托渠道，同时，寻求社会支持，强调社工服务的专业性，将会有效缓解老年人的精神焦虑。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102894> (来源：创作者UAH1W4r7Ym)

## 河北：石家庄将为3964户老年人家庭免费实施居家适老化改造

近日，石家庄市民政局印发《2022年度养老服务提质增效工程实施方案》。根据方案，石家庄市将遴选出3964户老年人家庭，实施居家适老化改造，满足其居家生活照料、起居行走、康复护理等需求。

根据方案，此次实施居家适老化改造的家庭，将在石家庄市分散供养特困人员、低保户和建档立卡脱贫人口中的高龄（年满80周岁）、失能、残疾老年人（以下统称特殊困难老年人）家庭中遴选。改造采用政府补贴方式，围绕地面、卧室、如厕洗浴设备和老年用品配置等4个方面，进行防滑处理、高差处理、安装床边护栏或抓杆、配置沐浴椅和防走失装置等7个基础项目改造。

此次改造坚持需求导向，符合条件的特殊困难老年人家庭可自愿申请改造其中某项或全部7个项目，其中，重点支持保障最迫切的居家适老化改造需求。超出政府补贴部分或7个基础项目外的其他项目，可由个人出资自主选择进行改造。

方案规定，县级民政部门要严格按照受理申请、评估设计、施工监督、竣工验收、资料归档、绩效评价等步骤推进适老化改造工作，加强全过程规范管理，确保适老化改造在今年9月底前高质量完成。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102895> (来源：潇湘晨报)

## 河南：郑州市大力发展养老事业健全完善社会保障

“市委十二届二次全委会暨市委经济工作会议是在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点、在喜迎党的二十大胜利召开的重要时刻，召开的一次十分重要的会议。”市民政局党组书记、局长冯明杰接受记者采访时表示，会议指出要保障和改善民生，大力发展养老事业，健全完善社会保障。围绕全会部署，民政系统全体党员干部将统一思想，鼓足干劲，以“能力作风建设年”活动为抓手，勇担使命、开拓创新，为实现“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”的总目标贡献民政力量。

下一步，全市民政系统将建设现代化国家中心城市为统揽，锚定“两个确保”，全面开展“三标”活动，深入推进“十大战略”行动，以重点工作突破带动整体工作提升。冯明杰表示，围绕2022年重点工作“干什么”“怎么干”“谁来干”的问题，市民政局制定“464”工作部署责任分解清单，突出“四高引领”，打造民政品牌；统筹六大领域，深化重点工作；强化“四项建设”，提升履职能力。

高品质提升普惠养老服务。制定并抓好《郑州市十四五养老服务发展规划》落实，实施居家社区养老“百千万”温暖工程。加快推进养老服务设施建设，每个区县（市）至少建有1所县级养老服务设施，每个街道建成1处综合养老服务设施，每个社区建成1处养老服务场所。对不少于4000户经济困难的失能、半失能老年人家庭进行适老化改造。实施机构养老“百家十品”提升工程，开展养老服务设施等级评定，培育发展有规模有品质的养老机构，培育培强本土养老服务品牌，引进外地知名养老服务企业。完善人才培养支持政策，全年培训养老护理相关专业技能人员5000人次，探索推动“互联网+养老服务”创新发展，持续完善智慧养老服务体系。

高水平夯实民生兜底保障。做好巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果与乡村振兴衔接。适度调整城乡低保、特困人员标准及补助水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，健全分层分类的社会救助体系。加强与各比部门和大数据管理局的沟通协调，完善工作机制，缩短专项核对周期，减少救助申请对象等待审批的时间，确保社会救助对象准确、高效、公正认定。加强急难社会救助，做好重大疫情等突发公共事件下困难群众临时救助工作。

提高未成年人保护工作能力。孩子是家庭的希望、祖国的未来，我市将进一步健全完善未成年人保护网络，实现县级未成年人保护中心全覆盖，乡镇未成年人保护工作站达到50所。乡镇儿童督导员、村居儿童主任全覆盖，不断增强基层工作人员业务能力，提升农村留守儿童和困境儿童关爱服务水平。不断提升孤儿和事实无人抚养儿童服务保障水平。持续做好儿童福利领域疫情防控和安全稳定等工作。进一步规范收养登记工作，提升服务水平。

深化社会事务管理工作。我市将持续开展结婚登记“跨省通办”全国试点工作。大力推进婚俗改革，总结提炼推广金水区婚俗改革工作典型做法，指导各开发区、区县（市）积极申报婚俗改革省级试点。积极推进农村重度残疾人照护服务体系，落实财政支持农村重度残疾人照护服务机制，加强集中照护服务设施建设。完善残疾人两项补贴制度，落实两项补贴标准动态调整机制，改革完善补贴申领程序和管理办法，提升精准化管理服务水平。

同时，在社会组织管理方面，将持续加强社会组织党的建设，推动健全综合监管体制，强化社会组织能力建设。充分发挥慈善第三次分配作用，推动社区、社会工作者、社会组织、社区志愿者和社会公益慈善资源“五社联动”。积极稳妥优化行政区划设置，服务国家中心城市建设和新型城镇化发展需求。大力推进公益性公墓建设，提升殡葬服务水平，提高火化率。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102896> (来源：身边24小时)

## 青海：西宁市今年新增2000张家庭养老照护床位

2月24日，记者从西宁市“两会”获悉，2022年，西宁市持续推进养老示范基地建设，新增2000张家庭养老照护床位，新建57个爱老幸福食堂、农村老年之家，推动养老服务高质量发展。

2022年西宁市围绕提升高质量发展品质，进一步强化兜底保障，在加快提升基本社会服务能力上解民忧、在增进民生福祉上实现新突破。全面实施社区居家基本养老服务提升行动，为老年人提供专业的健康管理、康复理疗、高原病防治等服务，不断推进公办养老机构改革，有效发挥养老机构资源整合和服务社区的辐射能力，提高养老服务高供给能力，持续加大老年人助餐改革力度，建立健全爱老幸福食堂绩效奖补措施，推进爱老幸福食堂健康有序发展。

同时，稳步推进政府购买养老服务，开展老年人综合能力评估和养老机构绩效评价工作，精准提升服务质量。全面建立政府管理指导、行业自律、社会监督的养老服务综合监管机制，推动养老服务监管常态化、协同化、精准化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102897> (来源：北青网)

# 湖北：一站式服务助力社区养老

社区养老优点很多，老人既可以生活在自己熟悉的环境中，又能减轻家庭成员的看护负担。

## 针对三类老人打造一站式养老服务

位于武汉市武昌区杨园街的众成颐家颐养中心并不是一家养老院，而是一家街道级别的综合养老服务服务中心。中心总经理邵诗聪向记者介绍，中心将不同年龄段与不同健康状况的老人分为三种类型，“第一类是活力老人，指的是刚刚退休，身体健康，有精神文化需求的；第二类是需要上门服务的老人；第三类是需要24小时住养服务的老人。”

杨园街众成颐家颐养中心针对这三类老人，提供了不同的服务。“对于活力老人，从周一到周日，我们请来了专业的老师，开设了模特、舞蹈、京剧、合唱、手工、绘画、烘焙、书法、剪纸等多种类型的课程，满足老人们不同的学习需求；针对第二类老人，我们会提供上门服务与医疗，包括送餐、洗澡、康复治疗、心理辅导、做保洁等；所有这些服务都是根据政府指导价来制定的，比如上门洗澡单次是150元，送餐上门根据菜品不同是12—21元不等，做保洁是每小时35元，这些收费都是低于市场价格的。”

针对第三类老人，众成颐家颐养中心设有40多张床位，分单人间、双人间、三人间，费用根据需要介入的住养服务决定，每月3000—4000元不等，并配备有护工、管理员以及医生组成的住养服务团队，为有病后康复、高龄照护等需要的老人提供服务。

记者在众成颐家颐养中心三楼遇到了85岁的苏奶奶，她热情地邀请记者去参观她的房间。苏奶奶住的是一个单人间，配有独立的卫生间，“我在这住了三年多了，住习惯了，过年都不愿意回去。”

苏奶奶的老伴三年前去世，她一个人在家十分孤独。虽然有子女，但她并不愿意给孩子找麻烦，“他们都有自己的生活，不麻烦他们了。”前几年，苏奶奶的老宅拆迁后，她就计划拿着这笔钱养老。比较了多处养老机构后，她选择了距离大女儿家最近的众成颐家颐养中心。“这里的工作人员都对我很好，子女也隔三差五来看我。现在有人陪我聊天，不用自己做饭，生病有人照顾，日子过得很开心。”苏奶奶笑着说道。

## 政府提供场地资金支持

“请大家注意自己的身形要挺拔，步子要稳当。”万阿姨是杨园街秋色舞团的一员，她挽着头发，妆容精致，身形挺拔，很难让人相信她已经60多岁了。她笑着跟记者介绍，她们这个团队有200人，平均年龄65岁，“这里各个房间都安装了空调，冬暖夏凉，很感谢中心能给我们提供这样一个学习和练习的场地，让我们能继续发挥余热。”

随着生活水平的提高，简单的物质养老已经无法满足老年人的精神需求，为此，众成颐家颐养中心开设了20多门课程，大多数是免费的，“真的非常感谢街道、社区对我们的支持。整个中心2600平方米，都是由社区无偿提供给我们使用的。除此以外，政府还补贴了100万元，用于中心的装修建设。运营过程中，水电费、床位费、老人的餐费等，各方面都有补贴。社区志愿者经常来这里开展义务服务，辖区内的医院也为我们的老人开辟了“绿色通道”，并且，对于符合政策的特殊人群，比如低保户、失独家庭、空巢老人，由政府为他们购买服务。”邵诗聪经理说。

为提高养老服务质量，2021年，武汉开建家庭养老床位，根据其建设及设施设备购置费用，采取实报实销方式，将给予每张床位最高不超过3000元的一次性补贴。按照计划，武昌区将建立家庭养老床位800张，为1550名老人提供居家上门服务，其中众成颐家颐养中心承接了250张床位的安装工作。

在众成颐家颐养中心一楼的智能设备样板间，邵诗聪给记者展示了包括安全监控装置、语音或视频通话设备、生命体征监测设备、网络连接设备等。在适老化设施设备中，还包括了床边护栏、地面防滑、自动感应灯具等设备。邵诗聪介绍，通过智能化设备的可视化功能，老人在家中足不出户，服务机构即能远程完成早晚两次查房任务，这将是家庭养老床位在武汉落地后的功能之一，并形成老家庭—服务企业—街道社区—区级平台的四级联动响应、服务上门模式。

据了解，此次建设的家庭养老床位，主要是面向本市户籍且在本市长期居住的城镇低收入（含低保）和农村低保家庭中失能的老年人、中心城区个人收入低于上年度人均退休金水平重度失能的老年人，为他们建设家庭床位，提供生活照料、膳食、清洁卫生、医疗护理、心理支持、紧急救援、远程响应等服务。

作为社会养老机构，众成颐家颐养中心的负责人周晖告诉记者，虽然现在养老产业有政策的支持，但依旧存在着许多风险，投资方需要考虑如何平衡社会效益和投资效益。“目前养老机构的消费主体是30后与40后，对于这个群体，老人的消费观念还是没有转变过来，并不舍得在自己身上花钱，仅靠政府购买服务是不够的。不过，随着人们越来越重视养老，相信在政府的引导下，大家对于养老的消费观念也会逐步改变。”周晖说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102898>

（来源：湖北广播电视台）

# 养老不离家，2025年江西将基本建成15分钟“养老服务圈”

为积极应对人口老龄化趋势，加快构建居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系，我省于近期出台了《江西省“十四五”养老服务体系规划建设规划》，推动养老事业和养老产业协同发展。规划提出，到2025年，人人享有的基本养老服务制度建立健全，老年人及其家属获得感、幸福感、安全感显著提升。

## 新增民办养老机构209家

“十三五”期间，我省不断强弱项、补短板、扩供给、促消费、防风险，养老服务体系取得积极成效。养老服务设施更加完备，累计投入省级及以上资金30亿元，带动地方各级政府和投入100多亿元，新增民办养老机构209家，打造特困失能人员照护中心82个，改造提升公办养老机构929所，建成社区嵌入式养老院436个。

对3500户困难老年人家庭实施居家适老化改造。围绕打造15分钟“养老服务圈”，广泛开展助餐、助急、助医、助行、助浴、助洁等服务。实施养老护理员素质提升工程和养老服务人才“领头雁”计划，每年培训养老院长600名、从业人员2万人次。

## 开展老年人能力综合评估

我省提出，健全老年人能力评估制度。贯彻实施老年人能力综合评估国家标准，结合江西实际建立健全老年人能力评估体系，统一开展老年人能力综合评估，推动实现评估结果部门之间互认、按需使用，作为接受养老服务的参考依据。探索将老年人能力评估与免费健康体检等服务有机结合。

完善老年人救助福利补贴制度。完善落实高龄补（津）贴制度，为经济困难的老年人提供养老服务补贴，为经评估认定生活不能自理的经济困难老年人、计划生育特殊家庭老年人提供护理补贴。

## 推动公办养老机构转型发展

我省提出，推动公办养老机构转型发展。完善公办养老机构入住评估轮候制度，落实特困失能、部分失能人员生活费、护理费，有效保障特困人员供养服务机构日常运维经费，推动实现县級特困失能人员集中照护中心全覆盖，有集中供养意愿的特困人员全部实现集中供养，有意愿的特困失能人员全部实现在县级集中照护。

发挥公办养老机构公益性示范作用，在满足特困人员集中供养需求的基础上，优先为经济困难的失能失智、高龄、计划生育特殊家庭、作出特殊贡献的老年人等提供照料托养服务，仍有剩余床位的向普通社会老年人开放。

## 试点建设“家庭养老床位”

我省提出，拓展居家养老服务功能，支持家庭承担养老功能。依托具备失能照护能力的专业养老服务机构开展“家庭养老床位”试点，完善建设、运营、管理、服务政策标准，健全上门照护服务标准、合同范本，让居家老年人享受连续、稳定、专业的养老服务。鼓励社区养老服务机构将专业服务延伸到家庭，为居家老年人提供助餐、助医、助娱、助浴等上门服务。支持发展面向长期照护对象家庭成员的“喘息服务”。

实施居家适老化改造工程。围绕施工改造、设施设备、老年用品配置等内容，采取政府补贴方式，对特殊困难的高龄、失能、残疾等城乡老年人家庭进行居家适老化改造。

## 社区重点建设嵌入式养老院

2025年，15分钟“养老服务圈”基本建成。我省提出，大力发展社区养老服务。推进以嵌入式养老院为重点，以城市日间照料中心为补充的社区养老服务骨干网建设，在街道和县（市）城关镇建立综合性养老服务机构（中心），承担全托、日托、上门服务等综合服务功能和相应区域的统筹指导功能；在社区建设嵌入式养老院或日间照料中心，为社区老年人提供照护托养、日间照料、助餐、康复、护理、居家上门、陪诊转介等一站式养老服务，并支持承接相应区域的居家探视探访、失能老年人帮扶、能力评估、家庭照护等服务。

围绕打造15分钟“养老服务圈”，大力发展助餐、助急、助医、助行、助浴、助洁、家政等服务。依托社区养老服务机构，打造一批“后厨可观、食材可溯、安全可查、送餐可及、质量可评”的社区老年食堂；通过购买服务、分级分类奖补等扶持政策，积极培育专业化连锁化助浴服务机构；支持家政企业开发被褥清洗、收纳整理、消毒除尘等适合老年人需求的保洁服务产品。

## 建设一批普惠性养老服务机构

我省提出，优化养老服务市场环境。全面放宽养老服务市场准入，落实外资举办养老机构国民待遇，全面落实养老服务领域公平竞争审查制度，禁止对社会资本、非本地资本、境外资本单独设置附加条件、歧视性条件和准入门槛。

实施普惠养老专项行动。发挥中央预算内投资引领作用，通过开展城企合作等方式，建设一批普惠性养老服务机构，构建“机构有效益、老人可接受、市场有发展、质量有保障”的普惠养老模式。

加大国有经济对普惠养老的支持，综合考虑机构建设运营成本、政策支持和财税补贴、老年人承受能力等情况，推动普惠型养老服务价格在合理区间运行，价格水平应当显著低于当地同等服务水平的市场化养老服务机构。

## 积极发展旅居养老等新业态

实施“养老服务+行业”行动。支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康等行业融合发展，创新和丰富养老服务产业新模式与新业态，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新型消费领域。发展“互联网+养老服务”，汇聚线上线下资源，精准对接市场供需，创新“子女网上下单、老人体验服务”等消费模式。

发展康养产业。依托江西优质的生态资源和中医药优势，推进面向老年人的健康管理、养生保健、教育服务、精神文化、旅游休闲、体育健身等业态深度融合，积极发展医养结合、康养小镇、森林康养、旅居养老等新兴业态，着力打造具有江西特色的全国康养高地。充分发掘我省中医药特色优势，开发中医药医养康养服务。

## 拒不赡养老年人为纳入征信



我省提出，弘扬家庭孝老传统美德，加强政策引导和广泛宣传，在全社会开展人口老龄化国情教育，积极践行社会主义核心价值观，传承弘扬“百善孝为先”的中华民族传统美德和优秀文化，讲好江西养老故事。

发挥村（社区）党组织在村级事务中的领导作用，教育引导子女或其他赡养人、扶养老人依法履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，将有能力赡养而拒不赡养老年人的违法行为纳入个人社会信用记录，建立对无监护人的特殊困难老年人的监护保障机制。实施老年人患病住院治疗期间赡养人护理假制度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102899>

（来源：潇湘晨报）

## 江苏：南通公布养老服务工作重点，从九方面着手提升老年人幸福感

市民政局日前出台《2022年全市养老服务工作要点》（以下简称《要点》），今年我市将持续紧盯养老服务发展“痛点”“难点”问题，从9个方面44项任务着手，进一步加强基本养老服务制度建设，深化“链式养老”服务模式，协调居家社区机构发展、统筹城乡区域发展，强化养老服务要素保障，努力构建更加优质更加充分更加均衡的养老服务体系，不断提升老年人幸福感、获得感、满意度。

具体任务提出，今年我市养老服务工作将围绕强化养老服务规划引领、健全基本养老服务制度、办好养老服务民生实事、优化居家社区养老服务供给、提升养老机构服务质量、深化养老服务改革创新、加强养老服务队伍建设、严守养老服务安全底线、提高养老服务监管能力等九个方面全面展开。

国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，健全基本养老服务体系。“促进养老托育服务发展，是积极应对人口老龄化的关键举措。”

市民政局养老服务处负责人介绍，今年我市将改造农村区域性养老服务中心9所、城市街道综合性养老服务中心10所、重度失能（失智）特困人员照护服务机构6所纳入南通市2022年民生实事项目，同时从健全社区养老服务网络、推进家庭养老床位建设、开展认知障碍照护体系建设试点、提高居家上门服务保障水平等方面，不断优化居家社区养老服务供给，积极构建全方位的养老托育服务体系。

同时，《要点》配套清单中明确，今年市民政局将牵头修编《南通市区养老服务设施布局规划（2022-2035）》；优化尊老办办理流程，由申请审批改为主动发放；年底前，每个县（市、涉农区）至少建有2-3所符合标准的失能（失智）特困人员集中供养服务机构、至少建有3所符合标准的区域性养老服务中心；健全社区养老服务网络，打造“15分钟养老服务圈”；全市新增家庭养老床位1000张，新建或改建认知症照护床位500张；深化“链式养老”服务模式，全市70%街道按标准建有综合性养老服务中心；全市新增通过职业技能等级认定的养老护理员不少于1000名。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102900>

（来源：江苏大小事儿）

## 全市首例：苏州河恒丰路桥完成加梯打造适老化、无障碍友好交通出行环境

苏州河恒丰路桥垂直电梯昨天起试运行。

既有桥梁加装电梯实项目又有重要进展——恒丰路桥率先完成两部垂直电梯的安装，从昨天起试运行，成为苏州河桥梁加梯第一例。

这两部垂直景观电梯，外立面采用全透明的玻璃幕墙，显得现代、简洁。此次加装按照《无障碍设计规范》标准，采用1.1米×1.4米无障碍电梯，载重630公斤，核载人数8人。电梯内还增设新风系统、视频监控、盲文按钮、电子盲道等设施。同时，人行梯道进行适老化改造，增设栏杆扶手、指示标志等，精心打造适老化、无障碍的友好交通出行环境。

据了解，恒丰路桥加装电梯工程于去年11月15日开工，今年1月15日完成土建和电梯安装，2月设备调试，目前经有关部门特种设备检验合格，最终于昨天投入试运行。

“加装电梯，主要为了方便老年人，附近就有一家敬老院。”上海市政工程设计研究总院（集团）有限公司大桥设计院项目经理黄伟华向记者介绍，恒丰路桥周边居民区集中，商业氛围浓厚，且距离汉中路地铁站（10号线、12号线、13号线）换乘枢纽约为250米，市民步行过桥需求明显。因苏州河IV级航道通航净空要求，恒丰路桥梁体距离河面较高，原有的人行梯道较为狭窄陡峭，对于老年人、残疾人或者背负重物的行人来说，上下楼梯非常困难。

为改善无障碍通行环境，提升上海城市软实力，践行人民城市重要理念，2021年市道路运输管理局、市道路运输事业发展中心联合静安区相关部门为恒丰路桥加装电梯。

为让加梯工程顺利实施，既保证桥梁结构安全，还不影响“一江一河”总体风貌，参建单位经过多次实地踏勘和反复讨论，最终决定在更靠近居民区的桥梁西侧南北桥墩分别加装一部垂直景观电梯。尤其是桥梁南侧桥墩的电梯选址与蝴蝶湾敬老院仅一路之隔，更方便老年人出行。另外，电梯嵌入原桥人行梯道下方，既不会对老桥造成影响，也不影响苏州河两岸景观。

由于原桥人行梯道平台空间狭小，施工可谓“螺蛳壳里做道场”：在打桩、浇筑承台、混凝土挡墙和框架柱等施工时，要避免对桥梁主体结构的扰动，还要避让众多管线；保留一条人行梯道，保证电梯在维修保养等停运期间，行人照常上下桥过河。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102901>

（来源：九派新闻）

## 广东：保留传统办事方式也是“适老化”

3月1日，广州社情民意研究中心发布《智能时代下广州老年人生活观感分析报告》，显示广州不少老年人对智能化应用接受度高，但大多数老年人仍处于不断适应、转变的过程中，同时希望能合理地保留老年人熟悉的传统方式，避免一些数字化场景导致老年人生活变得不便。（3月1日中国新闻网）

调查显示，在日常消费中，大多数老年人最主要的支付方式仍是纸币，有70%和76%的老年人认为使用“纸币”方便和安全，较其他年龄人群高出25个百分点以上；有37%的受访者表示，生活中存在不收现金现象；在办理供水、供电缴费等公用业务时，40%老年人表示会优先选择“营业厅窗口”方式，比其他年龄人群高出10个百分点以上。

其他城市也有机构进行类似调查，结论大同小异。一方面，智能化设备应用越来越普及，老年人可以共享技术进步红利，感受到不少便利，提升了生活质量；另一方面，有些老年人（特别是高龄老人）面对数字化生活场景，常常无所适从，手忙脚乱，遭遇诸多不便，吐槽不断。

数字化时代，在智能技术加持下，许多行业持续不断升级硬件、软件，推出日趋便捷化服务，网络预约服务、自助终端操作、付款移动支付、办事流程无纸化等，已成家常便饭。与此同时，为了提高效率、降低成本，一些传统的办事窗口、服务设施，“绿色通道”、代办帮办等，日渐减少，甚至消失殆尽。这种情况下，部分学习、适应能力稍差的老年人，面对“高大上”数字化场景“寸步难行”，难免有被时代“抛弃感”。

事实上，老年人遭遇“数字鸿沟”，早已引起社会关注。去年1月起，国家工信部决定在全国范围内开展为期一年的互联网应用“适老化”改造专项行动。主要任务是改造与老年人生活密切相关的公共服务网站和手机APP，帮助老年人解决生活“堵点”“痛点”。

无论时代如何发展进步，为老年人提供差异化贴心服务，都应成为社会共识和一致行动。进行“适老化”改造很有必要，但思路不妨拓宽些，不仅要智能化服务软件进行改进，让老年人容易学习、使用，还应对相关业务流程、办事方式实行重置，最大限度减轻老年人办事负担。

因此，从这意义上说，顺应老年人呼声，一定程度上保留或恢复老年人比较熟悉习惯的传统办事方式，也是一种“适老化”改造。只有这样，才能将以人为本理念与科技创新完美结合，线上服务与线下渠道互为补充，让老年人共享智能科技红利，跟上“数字时代”前进步伐。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102902>

（来源：九派新闻）

## 黑龙江：今年大庆养老工作紧盯5个方面，重点推动12项工作

养老关系民生。连着民心，让全市老年人的生活更美好，大庆一直在努力。

目前，我市现有老年人口58.68万人，占全市总人口21.09%，已处于中度老龄化社会，各类养老机构153家，总床位数12648张。

养老服务体系逐步完善，养老服务环境不断优化，养老服务质量不断提升……2021年，市民政局围绕积极应对人口老龄化国家战略，深入贯彻落实省民政厅关于养老服务工作整体部署，对标“十四五”目标任务，结合大庆实际情况积极探索，努力作为，扎实推动全市养老服务工作持续健康发展。

那么，今年，我市养老事业发展有哪些新规划？又有那些惠民新举措？

记者从市民政局获悉，今年我市养老服务工作将紧密围绕我省养老服务“十四五”规划，聚焦“完善制度”和“提升供给”两条主线，以“出制度、抓机构、建体系、推项目、促招商”为总体思路，紧盯5个方面，重点推动12项工作。

——围绕落实“一老一小”方案要求，完善养老服务政策制度，建立健全大庆市、县（区）两级养老服务联席会议制度，协调推动“一老一小”方案中各项养老工作目标任务落实；研究制定大庆市《居家和社区基本养老服务三年提升行动实施方案》《大庆市关于建立健全养老服务综合监管实施细则》等政策文件，进一步健全养老服务政策体系。

——围绕养老服务质量提升抓好“五项工作”。抓好“养老服务综合监管”，建立养老服务综合监管机制，制定“双随机、一公开”检查清单，开展联合监管、联合执法、联合惩戒；抓好“养老机构补贴资金专项检查”，深化民政和财政部门联合监督检查工作机制，开展市、县（区）两级民政、财政部门联合监督检查；抓好“养老机构服务质量提升”，持续开展养老机构等级评定工作，推动《养老机构服务质量基本规范》《养老机构服务安全基本规范》及有关附属规范标准的贯彻落实。抓好“养老护理员服务能力提升”，探索建设大庆市养老护理员等级晋升体系，深入开展“养老大讲堂”系列培训，全面提升养老护理员服务技能。抓好“养老机构疫情防控能力提升”，持续完善全市养老机构疫情防控体系建设和能力建设。

——围绕构建居家社区养老服务体系开展“四类项目建设”。实施全市居家社区养老服务三年提升行动，开展“社区居家养老服务试点建设项目”、“老年餐厅建设项目”，积极推进“特殊困难老年人家庭适老化改造工程”和“家庭养老床位项目”，全面推动社区居家养老服务体系建设。

——围绕用足用好上级政策抓好“养老项目谋划和建设”。推行“一个清单、一次培训、一次会议、两项制度做法（即梳理一个政策清单、联合发改组织一次全市项目培训，由市领导主持召开一次全市养老项目谋划申报部署会议，建立“大庆市养老项目储备制度”和“项目推动季报制度）。积极利用国家、省级各类项目资金，撬动引领全市各类养老服务设施建设。

——围绕第五届天颐颐养年会抓好“养老产业招商”。按照省厅要求，积极做好第五届天颐颐养经济走廊城市合作机制年会筹办工作；打造具备大庆特色的养老示范项目，引领全市养老项目建设；结合大庆资源优势，集中谋划、推介一批康养旅居招商项目，加大康养产业招商力度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102903>

（来源：大庆日报）

## 养老产业有哪些税收优惠政策

中共中央提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”，即：推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。那么与养老产业有关的现行税收优惠政策有哪些呢？

一、耕地占用税方面，《中华人民共和国耕地占用税法》第七条第一款规定，军事设施、学校、幼儿园、社会福利机构、医疗机构占用耕地，免征耕地占用税。《中华人民共和国耕地占用税法实施办法》的公告（财政部公告2019年第81号）第八条规定，免税的社会福利机构，具体范围限于依法登记的养老服务机构、残疾人服务机构、儿童福利机构、救助管理机构、未成年人救助保护机构内，专门为老年人、残疾人、未成年人、生活无着的流浪乞讨人员提供养护、康复、托管等服务的场所。

二、契税方面，《中华人民共和国契税法》第六条第二项规定，非营利性的学校、医疗机构、社会福利机构承受土地、房屋权属用于办公、教学、医疗、科研、养老、救助免征契税。因此，承受房屋、土地用于提供养老服务的，免征契税。

三、增值税方面，根据财税〔2016〕36号附件3第一条第二项规定，养老机构提供的养老服务免征增值税。养老机构，是指依照民政部《养老机构设立许可办法》（民政部令48号）设立并依法办理登记的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构；养老服务，是指上述养老机构按照民政部《养老机构管理办法》（民政部令49号）的规定，为收住的老年人提供的生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。根据财税〔2019〕20号（明确养老机构免征增值税等政策）第一条规定，上述养老机构，包括依照《中华人民共和国老年人权益保障法》依法办理登记，并向民政部门备案的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构。

四、企业所得税方面，符合非营利性组织条件并取得免税资格认定的养老机构，取得属于免税范围的收入，免征企业所得税。符合条件的非营利组织，是指同时符合下列条件的组织：（一）依法履行非营利组织登记手续；（二）从事公益性或者非营利性活动；（三）取得的收入除用于与该组织有关的、合理的支出外，全部用于登记核定或者章程规定的公益性或者非营利性事业；（四）财产及其孳息不用于分配；（五）按照登记核定或者章程规定，该组织注销后的剩余财产用于公益性或者非营利性目的，或者由登记管理机关转赠给与该组织性质、宗旨相同的组织，并向社会公告；（六）投入人对投入该组织的财产不保留或者享有任何财产权利；（七）工作人员工资福利开支控制在规定的比例内，不变相分配该组织的财产。前款规定的非营利组织的认定管理办法由国务院财政、税务主管部门会同国务院有关部门制定。非营利组织的下列收入为免税收入：（一）接受其他单位或者个人捐赠的收入；（二）除《中华人民共和国企业所得税法》第七条规定的财政拨款以外的其他政府补助收入，但不包括因政府购买服务取得的收入；（三）按照省级以上民政、财政部门规定收取的会费；（四）不征税收入和免税收入孳生的银行存款利息收入；（五）财政部、国家税务总局规定的其他收入。属于非营利性性质的老年服务机构，取得的养老服务收入，属于企业所得税免税收入；对社区提供养老服务的机构，可以减按90%计入收入总额来计算应纳税所得额；其他老年服务机构符合小微企业条件的，其取得的养老服务收入可以享受减征企业所得税优惠。

另外，对社会单位、社会团体和个人等社会力量，通过非营利性的社会团体和政府部门向福利性、非营利性的老年服务机构的捐赠，在缴纳企业所得税前准予全额扣除。

五、房产税方面，对政府部门和企事业单位、社会团体以及个人等社会力量投资兴办的福利性、非营利性的老年服务机构，暂免征收自用房产的房产税。老年服务机构，是指专门为老年人提供生活照料、文化、护理、健身等多方面服务的福利性、非营利性的机构，主要包括：老年社会福利院、敬老院（养老院）、老年服务中心、老年公寓（含老年护理院、康复中心、托老所）等。

为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老服务的房产，免征房产税。

六、土地使用税方面，对政府部门和企事业单位、社会团体以及个人等社会力量投资兴办的福利性、非营利性的老年服务机构，暂免征收自用土地的城镇土地使用税。老年服务机构，是指专门为老年人提供生活照料、文化、护理、健身等多方面服务的福利性、非营利性的机构，主要包括：老年社会福利院、敬老院（养老院）、老年服务中心、老年公寓（含老年护理院、康复中心、托老所）等。

为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老服务的土地，免征土地使用税。

七、车船税方面，老年服务机构自用车辆免征车船税。老年服务机构，是指专门为老年人提供生活照料、文化、护理、健身等多方面服务的福利性、非营利性的机构，主要包括：老年社会福利院、敬老院（养老院）、老年服务中心、老年公寓（含老年护理院、康复中心、托老所）等。（作者：纪宏奎中汇武汉税务师事务所十课所）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102904>

（来源：中汇信达）

## “老年人哪里多，就把养老服务机构办在哪”

日前，国务院发布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，明确“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成。《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网、扩大普惠型养老服务覆盖面、强化居家社区养老服务能力、完善老年健康支撑体系、大力发展银发经济、践行积极老龄观、营造老年友好型社会环境、增强发展要素支撑体系、维护老年人合法权益。

其中，织牢兜底性养老服务网方面，《规划》提出，健全基本养老服务政策体系。建立基本养老服务清单制度，明确服务标准。发挥公办养老机构兜底保障作用。在满足特困老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢（独居）、留守、失能、残疾、高龄老年人，以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。到2025年，县级特困人员供养服务设施建有率达100%。加快发展农村养老服务。以农村幸福院等为依托，构建互助养老服务网络。建立特殊困难老年人定期巡访制度。到2025年，特殊困难老年人月探访率达100%。

在普惠型养老服务方面，《规划》明确将扩大普惠型养老服务覆盖面。继续培育发展社区养老服务机构，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭。推动乡镇、街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施规划建设。到2025年，全国养老机构护理型床位占比提高到55%，乡镇（街道）层面区域养老服务中心建有率达到60%。

在强化居家社区养老服务能力方面，将朝三大方向推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本。朝着“老年人哪里多、我们就把养老服务机构办在哪”的方向，优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住（小）区配套建设社区养老服务设施，达标率达到100%。推进老旧小区、已建成居住（小）区基本补齐社区养老服务设施；朝着“老年人需要什么、我们就提供什么服务”的方向，创新服务形式。

进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务，探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务，惠及更多居家老年人；朝着“老年人关心什么，我们就解决什么问题”的方向，加大和优化为老服务供给。指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务，满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级。通过社区养老服务机构、为老服务组织等对老年人开展公益智能技术培训。

《规划》还鼓励老年人继续发挥作用，鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务；支持老年人依法依规从事经营和生产活动，兴办社会公益事业；鼓励专业技术人才合理延长工作年限。

此外，《规划》还提出，自2022年起将不低于55%的福利彩票公益金用于支持养老服务，探索养老机构多样化融资模式。鼓励公立医疗机构为老年人提供上门医疗服务，采取“医疗服务价格+上门服务费”方式收费，上门服务费可由公立医疗机构自主确定；建立常态化指导监督机制，督促赡养人履行赡养义务，防止欺老虐老养老问题发生，将有能力赡养而拒不赡养老年人的违法行为纳入个人社会信用记录；探索设立独生子女父母护理假制度，探索开展失能老年人家庭照护者“喘息服务”；加强对养老服务机构的监管，严防欺老虐老行为。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102905>

（来源：海外网）

## 人口老龄化程度进一步加深，代表委员有哪些建议？

第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%（其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%）。与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点。数据表明，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力。

人口老龄化是社会发展的主要趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。人口老龄化对经济运行各领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力，都具有深远影响，挑战与机遇并存。

近年来，每年全国两会，全国人大代表、全国政协委员都会围绕老龄化问题建言献策，并推动出台了多项相关政策。

譬如，2021年全国两会期间，关于有效应对人口老龄化，代表委员提出了161件建议提案。国家卫生健康委采纳关于完善老龄工作体制机制的建议，推动出台《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，编制印发《“十四五”健康老龄化规划》；采纳关于建设老年友好型社会的建议，会同有关部门实施老年人居家适老化改造工程，开展“智慧助老”行动，解决老年人“数字鸿沟”；采纳关于加强老年人照护的建议，开展老年人失能（失智）预防和干预项目试点等。

今年全国两会期间，围绕有效应对人口老龄化问题，代表委员将提出哪些真知灼见备受期待。澎湃新闻记者注意到，全国两会前夕，不少代表委员已公开透露了老龄化相关建议的具体内容。

譬如，据微信公众号“安徽新闻联播”消息，今年全国两会上，全国人大代表、安徽省宿州市泗县泗城镇花园井社区党总支书记岳喜环准备提交《关于加大对社区养老服务支持力度的建议》，希望从国家层面出台政策，更好地解决社区老人居家养老服务难题。

民建广东省委会副主委、广东财经大学法学院院长鲁晓明2018年当选为全国政协委员。此后数年，她始终聚焦老龄事务等民生关切话题履职建言，多件提案得到国家有关部门重视和积极答复。据《南方日报》报道，今年全国两会上，他准备带去3件提案，其中2件与“积极应对人口老龄化”相关。

在今年的提案中，鲁晓明建议针对老年教育多元化需要分类施教：对于增长知识、提升技能的需求，可专门建立知识积累型的老年学校，或依托高校、职业院校开展相关教育；对于丰富生活、陶冶情操的需求，则可以依托街道、社区提供相关服务。“要鼓励多元办学，积极引导社会力量，共同办好老年教育。”他认为，还应加快制定一部老年教育法，规范、保障老年教育更好发展。

作为经济学家，人口问题是全国政协委员、湖南省政协副主席、民建湖南省委会主委赖明勇履职多年来持续关注的话题之一。据《潇湘晨报》报道，今年全国两会，赖明勇继续关注养老问题：“据第七次全国人口普查统计，全国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，与2010年相比上升5.44个百分点，人口老龄化程度进一步加深。发展老年教育是积极应对人口老龄化的重要举措，是社会和谐稳定的润滑剂，也能有效促进老年人身心健康。”他将提交《关于发展老年教育积极应对老龄化的建议》。

另外值得一提的是，民进中央也拟向全国政协十三届五次会议提交党派提案《关于发展社区嵌入式养老服务积极应对人口老龄化的提案》。提案中，民进中央提出了“加快建立与老龄化相匹配的实体老龄工作管理机构，整合其他部门涉老职能统一归口管理，可鼓励部分地区先行试点”等建议。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102906>

（来源：海外网）

## 人口老龄化越来越严重，专家再出奇招催生无果？白岩松一语道破

一直以来，人口问题都是我们国家关注的重点，追溯到六七十年代的时候，每家每户都有好几个孩子，后来国家就颁布了计划生育政策，本来目的是为了控制人口的继续扩张，提倡大家少生、优生。可实际上现如今摆在我们大家眼前的问题变得越来越严峻了起来，人口老龄化越来越严重，因此国家也是开始呼吁大家多生。

从最开始的一家一个到二胎政策，接着到我们现在看到的三胎政策，这一切都是想要为了改善我国的人口问题。但没有想到的是，二胎和三胎政策一直以来实行效果都并不是很好，也正是因为这个原因，让我们的人



口警报再次拉响。

其实我们大家都心知肚明，造成这样的原因就是因为他们如今年轻人肩膀上的压力实在是太过于重了，他们不仅要承担买房的责任，还要赡养自己的老人，再加上一个孩子的话不知道未来会有多少开销等着他们？本来自己的生活已经够拮据了，要再养一个孩子更是难上加难。别说三胎了，就连二胎政策也没有多少人实行。现在连一胎都生不出来，怎么可能出现三胎呢？对此，人口问题迫在眉睫，专家也是给出了新的办法。

不仅如此，白岩松的辣评也是一针见血，不是缺三胎、四胎，而是在晚婚不婚的背景下，一胎都有好多人不想生。那么今天就让我们通过这个视频好好的来聊一聊现如今人口问题到底有多么严峻，我们又应该怎么办？你认为未来在国家的正确领导下，我们的人口问题能够得到解决吗？

想必大家都清楚，最近几年由于我们国家人口数量增长缓慢，人口警报已经拉响，就在前不久，全面三胎的政策刚刚被国家放开，而这个政策的放开也引起了全国各界人士的讨论，但是随着三胎政策时间越来越长，人们放在这个政策上的注意力也越来越少，所以对于全面放开生态的政策，讨论的声音也变得越来越小了起来。

但是有关于中国人口数量以及人口警报的这件事情，讨论的声音还是非常非常，毕竟最近几年我们国家人口总数已经到了非常危险的地步，最近几年我们国家新生儿总量甚至才刚刚突破一千万的数量，不仅让很多专家表示十分的担忧，甚至讨论这件事情的网友也十分的忧心。众所周知，我们国家拥有广阔的国土面积，以及世界第一的人口总数，按照正常道理来说，应该不会面临这样的问题，但是这样的问题确实是发生在我们身上。

说实话，人口数量增长变得如此缓慢，归根结底还是因为年代以及社会变更的原因。在我们国家刚刚建国的时候，那个时候人口还是非常稀少的，所以国家还是比较鼓励生育的，那个时候国家成立，百姓的生活也开始变得好了起来，所以人们也愿意生孩子。所以早些时候一些人的家庭里面都有七八号人，每个人都有六七个兄弟姐妹，这也导致我们国家在仅仅几年的时间就突破到了10亿人口的大关。

然而由于人口数量变得过多，越来越多，负面影响也接踵而来。首先就是资源分配随着人口增多变得越来越少，人多地少等问题接连不断，所以我们国家有专家建议晚婚晚育政策以及全面推行计划生育，随着这个计划的展开。国家人口数量也开始减少，在之后的十几年期间也少增长了几亿人口，就如比如说在2020年的时候，我们国家新生儿人口数量才刚刚达到了一千万出头，本来以为这个数量已经够低了，结果2021年出来的数量又出现了下滑的现象，真的是令所有人都无比的头疼。

而我们国家之所以实施人口增长计划变得如此困难，还是因为现在的年轻人不愿意生孩子导致的，而这也跟社会和时代有一定的关系。我们先举一个例子来说，就如比如说现在年轻人都比较关心的住房问题，由于我们国家人口数量众多，人多地少，再加上很多偏远的地区没有人生活，年轻人都愿意到发达的城市里去生活，向西北地区的年轻人就越来越少，直接导致发达的城市人口越密集，甚至有的发达城市的人口能够接近一个数量级单位，而且还有众多的资本家开始炒房，炒房地产，这就让本来就稀少的房屋变得越来越高价，甚至北京、上海等大城市想买一幢地以及面积比较好的房子都要花费几千万甚至上亿元，很多家境不错的年轻人都无法购买到，更何况那些家境比较平凡的正常人呢？所以很多年轻人只能租房。

但是由于我们国家精神以及思想上将房子视为一个家庭极其重要的一部分，所以很多年轻人都迫切想要买一幢属于自己的房子，但是没有办法，由于时代以及社会的原因，不仅赚钱变得很难，而且很多工作岗位也越来越稀缺，年轻人的压力变得越来越大。

就像是白岩松曾经说过的那样，他曾经一针见血地指出来，现在人口老龄化越来越严重，所以给年轻人的压力也变得非常大。由于现在。条件十分的好，所以才导致老年人活得越来越久，再加上计划生育导致很多家庭里面只有一个孩子，所以抚养老人的任务就交到了这仅有的独生子女身上，所以很多结婚没过久的年轻人就面临着上有老下有小的境地。

在这种情况下，想支撑起一个家庭和老人都变得很困难，哪还有其他的精力和费用去培养一个孩子呢？再加上现在培养一个孩子需要花费的金钱绝对不是一个小数目，不仅很多育儿器材价格很高，而且好的奶粉等物品价格也变得越来越昂贵，再加上现在都讲究从小培养孩子的德智体美劳，所以很多孩子从小就得花一些兴趣班，这些兴趣班每一个价格都非常的昂贵，所以想要培养一个孩子，花费的价格用天价来形容都不过分，在这种压力面前，年轻人不愿意生孩子，也就情有可原。

所以专家才会提出三胎政策，但是能够生三胎的家庭也是寥寥无几，毕竟除了很多年轻人之外，还有很多丁克家庭选择不生孩子。面对这种情况，专家提出全面生四胎的政策，就是可以让有条件的家庭多生几个孩子，缓解一下社会以及其他家庭的压力。至于这个原因究竟能不能真的增长中国人口数量，还得等到全面实施的那一天来看。

其实这个做法也并不能够真正意义上的改变我们现如今的情况，我们总不可能让这些富裕的家庭一直生孩子吧。所以说想要全面解决我们现如今面对的人口问题，就要改变每一个家庭所面临的负担，这个对于我们国家来说是一个非常严峻的事情，也是一个非常困难的事情。要知道从改革开放到现在，我们马上就要实现全面小康了，但还是有一家庭不能够满足这样的愿望，人口问题迫在眉睫，而大家身上的压力也需要一个途径释放。

我们都知道每家每户都有老人，可能放在之前六七十个孩子一起抚养同一个老人，即使是这样，我们还经常可以在影视剧看到兄弟姐妹因为老人抚养的问题而吵架，而现在一家只有一个，两个人结婚之后将会面临四位老人，如果说这个时候在生下一个孩子的话，对于这个新婚夫妇来讲，压力是更大了。现在在很年轻人都不希望让自己的孩子跟在自己的爸妈身边，我们都知道老一辈人是非溺爱自己长辈的亲人，所以说结合种种问题来看，不生孩子的好处远远大于生孩子的好处。

虽然说现在很多地区已经实行了只要生孩子就会给补贴补偿，并且国家政策出现之后，也是有一些地方延长了孕妇产假天数。不仅如此，男同胞们也有陪伴孕妇的天数，种种政策都在证明我们中国想要往更好的方向发展，但实际上你是否知道其他国家的一些数据，对于人口问题，早在之前就有一些国家已经发生了，专家也是想办法用各种办法改变这样的问题，但实际上最终的效果就是收效甚微。

而现在我们面临这样的问题的时候，更应该是解决根本问题，只有改善大家的生活环境，才能让大家享受到更加幸福的生活。并且现在不愿意结婚生孩子的女性也是开始一年比一年增加了起来。不管怎么样，还是希望大家能够积极的响应国家的号召，毕竟人口问题不是我们国家面对的问题，而不是个人问题。但话虽然这么说，我们也不能够强迫大家去做自己不愿意做的事情，每个人都有选择生育的权利，我们尽量在这种范围之内，控制好每一个人的感受，希望大家都能够相信，国家一定会想出更好的办法来解决现如今的问题。

同样，结婚生子并没有那么可怕，但青春也就那么短，短得几年，大家还是要遵从自己的内心。同样，我们也在期待着国家政策能够完善的那一天，相信到时候我们再也无需关心人口老龄化问题，每家每户都能够过上幸福快乐的生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102907>

(来源：青苹果大娱乐家)

## 全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生：为养老护理员营造成长空间

内容提要：“小程，我建议你把讲义和课件再稍微修改一下，多传授技能，让听讲的人长本事！”2月25日，在河北省唐山市截瘫疗养院，全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生把护士长程芳喊过来，耐心叮嘱一番。

“小程，我建议你把讲义和课件再稍微修改一下，多传授技能，让听讲的人长本事！”2月25日，在河北省唐山市截瘫疗养院，全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生把护士长程芳喊过来，耐心叮嘱一番。

程芳是唐山市截瘫疗养院的“金牌”养老护理员。去年12月，她代表河北省参加全国养老护理职业技能大赛，最终从128名参加决赛的选手中脱颖而出，获得三等奖。近日，她受邀为唐山一家养老机构的护理员上一次培训课。杨震生心中记挂着这件事，在即将动身赴京参加全国两会时，仍抽出时间对她的讲义逐句把关。

加强对养老护理人员的培养、壮大养老护理人才队伍，这是杨震生近年来一直呼吁并努力践行的事。他在广泛调研中发现，养老机构工作人员年龄偏大、技能偏低已成为行业的普遍现象。在家庭养老功能逐渐弱化的背景下，社会对居家照料、上门服务、专业养老社会化服务的需求呈日益上升趋势。在这种情况下，增强养老护理服务人员的荣誉感、提升他们的技能水平、吸引年轻群体进入养老服务队伍至关重要。去年参加全国两会期间，他不仅围绕这一问题提出建议，更在全年的工作中尽己所能，为养老护理员营造成长空间。

“赵文飞进步最快，老人们都很喜欢她。”“去年收获最大的是程芳护士长，她在全国养老护理职业技能大赛中取得了成绩，我们的技能水平得到了评委们的认可。”谈起疗养院的养老护理员们，杨震生几乎对每个人的情况都了如指掌。

去年一年，杨震生不止一次采用走出去、请进来的方式，组织全院护理员参与技能培训。程芳对华北理工大学附属医院护理技术人员去年4月8日受邀来院内讲课印象最深。她说，压力性损伤是卧床老人在临床中的常见病。虽然疗养院在这方面的治疗水平在唐山市市领先，但仍有一些需要破解的问题。通过与知名医院的专家面对面学习交流，全院护理员接触到了新的治疗理念。

老人们能得到更好的护理，护理员们的获得感也更强了。为进一步提升护理员们的职业荣誉感和获得感，杨震生在唐山市截瘫疗养院制定出台了一系列激励政策，比如大幅提高养老护理员的工龄津贴等。

初心不改，使命在肩。在近期的调研和实践中，杨震生对加强养老护理人才的培训培养有了更深刻的认识。他建议，要扩大养老护理人才培养规模、提升培养质量，尤其要进一步发展养老护理职业教育；要探索养老护理人才奖励政策，关心支持养老护理员成长，定期组织养老护理员技能竞赛比武活动，为他们营造不断成长的空间；要打开养老护理人员的成长晋升通道，使养老护理成为有体面有尊严的职业，使更多年轻人能走进来、留得住。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102908>

(来源：光明日报)

## 孟丽红委员：建议大力推动养老产业发展

3月2日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议将于3月4日在北京召开。

全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红计划提交《关于大力推动养老产业发展，促进养老服务体系完善的提案》，具体内容如下：

建议：

### 一、完善政策法规体系，优化养老产业发展环境

建议出台《促进养老产业发展法》，以引导和促进养老产业的规范发展，建立养老产业市场开放的法律环境；可确立融资支持与财政支持的立法内容，确定养老与社会福利统筹规划的法律政策等，为养老产业发展创造良好法治环境。

### 二、鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，促进养老服务内容的多元化

针对老年人患病率高、病程漫长、医疗服务依赖性大的特点，鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，在提供衣食住行等基础服务之上，增加提供先进的医疗保养和娱乐服务，保障老年人身心健康。开办养老式医院初始投资大，应在税收上给予优惠，促进更多社会力量参与；也可给予适当的租金补贴、经营补贴；还可将养老式医院中老年人的诊疗费用纳入医保体系的做法全面推广等；形成社会力量积极参与、老年人愿意且主动去接受服务的良好格局。

### 三、加强养老服务人员继续教育和后备人才培养

一是大力开展养老服务从业人员职业培训和资格认证，对已在职在岗人员开展定期技能培训与业务水平学习，强化对服务人才的专业化、多元化培养；二是大力推动校企合作，促进养老机构与高等（高职）院校建立“订单式”培养模式以固定输送多层次的专业人才；三是为从业人员提供完善的社会保障制度和职业晋升通道，建立培训补贴和岗位补贴制度，以减少人员流失；四是加强养老服务志愿团队建设，吸纳更多志愿者和社会工作者加入；五是培育养老服务人才市场和线上平台，为招聘信息、服务需求提供畅通的信息渠道。



#### 四、大力推动养老用品的适老化、标准化

加大养老日常生活用品、医疗康复器材等传统产品供给及建筑设施的适老化改造。建议制定和完善行业的规范体系，对于养老服务产业的各类养老服务产品进行统一标准，使产业发展标准化、专业化，尤其是养老用品的安全性设计标准和技术性设计标准。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102909>

(来源：乐居财经)

## 全国政协委员金季：建议加大在农村养老人群补贴

随经济发展社会流动性增加，户籍农村人口不断下降，农村留守老年人增多。3月2日，贝壳财经记者获悉，全国政协委员、南方科技大学代理副校长金季将在两会中就“推进乡村振兴和积极应对老龄化”提出建议。

金季表示，改革开放40年，中国面临的农村农业和农民问题非常严峻，主要体现在传统农民替代、大量土地荒芜、城市房价过高限制了农民工发展、乡村空心化以及农村孤老的精神文化需求无法满足5个方面。

“农业、工业是国家发展之根本。如今，农村现状已引起了国家重视。”金季表示，国家还应关心老一代农民。70、80后农民，为国家发展做出过巨大贡献，倾尽全力供养孩子读书工作，响应计划生育国策使得他们往往更加孤单，难以实现养儿防老。

对此，金季建议，鼓励部分年纪较大的农民工回流，鼓励部分城市老人在当地农村长期居住养老。在他看来，这既能降低养老成本，减轻对于城市资源的挤占，又发挥有条件的城市退休老人余热，带动当地农村经济发展。

“农村地区特别是城市近郊，在物流电商发展起来以后，生活设施和服务都可以到位。如果再配以适当的医养结合设施解决好老人的日常医疗保障问题，可以提供远高于城市的养老生活性价比。”金季表示，国家加大给予在农村养老人群的补贴，提供经济激励，鼓励养老分流，减少城市公共资源负担。

金季还建议，借助乡村振兴，大力发展农村田园康养、旅游度假康养等服务，开发一个庞大的乡村养老银发经济圈。对此，可以推出康养地产项目用地的优惠政策，配套基础设施建设。鼓励企业到农村去做康养旅游，制定相应养老考核指标，明确相关税费优惠政策。

与此同时，鼓励部分在城市打工的年轻人回到农村，利用在打工期间所学，发展当地特色产业，特别是通过提升农业科技水平，科技种田，提升农村产业发展，做好农村产业扶贫。

金季指出，通过结合“回村养老”和“发展康养产业，提供城市居民养老解决方案”的方式，做大乡村养老产业，为农村经济发展提供新的增长点，也更好吸引部分农村年轻人返乡务工，既解决农村非农就业机会问题，又使得本地甚至外地城市老年人可以在当地农村实现较高物质生活和人工服务水平的养老。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102910>

(来源：贝壳财经)

## 全国政协委员谢文敏：加强社区居家养老服务应对人口老龄化

近年来，我国人口老龄化趋势明显，大部分老年人选择居家和社区养老，已形成“9073”的养老格局：即90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

全国政协委员、湖北首义律师事务所主任律师谢文敏表示，现阶段，我国人口老龄化趋势与养老服务产业的发展并不平衡。“近年来，由于生育率下降，人均寿命延长，子女养老的人均负担加重，加之部分城乡社区养老服务设施缺位，医疗、文化、体育等服务设施综合利用率较低，服务覆盖区域和服务人群有限，社会化专业水平不高等多方面原因，老年人群日益增长的养老需求难以得到满足。”她说。

“老年人更希望住在自己熟悉的环境里，既可以得到适当照顾，也能随时与子女交流。”她表示，社区居家养老以社区为平台，整合各类服务资源，可提供对老年人心理和情感上的关怀，应当成为养老服务体系建设的主体。

谢文敏建议，为了提高老年人生活的质量，相关部门应充分发掘老年人需求，扶持培养综合化、专业化社区养老服务企业，依托社区建立养老服务设施，引入广泛社会力量，为老年人提供生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务。

谢文敏表示，医疗服务是老年人必不可少的部分，老年人养老更需要医疗服务的支持。她建议，应鼓励执业医师到社区进行诊疗性医疗服务，号召社区养老服务企业招聘具有相关专业特长的医师开展非诊疗性健康服务。

为加强服务监管，提升养老服务质量安全管理水平，谢文敏还建议，应建立健全服务标准和评价体系，对养老服务中虐老欺老和收取保证金、发行金融产品等违法违规行为，要依法严厉查处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102911>

(来源：新华社)

## 全国政协委员江浩然：加强社会力量参与老龄化事业，推动适老性服务的落地

根据第七次全国人口普查数据，我国65岁及以上人口比重达到13.5%，人口老龄化程度已高于9.3%的世界平均水平。根据上述数据显示，我国已成为人口老龄化程度较高的国家，规模大且发展迅速，因此，适老性政策与服务的推广落地就显得尤为重要。

全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然一直在关注当前适老服务水平参差不齐，还存在新技术、新应用适配度不高等问题。他希望通过合理规划，推动更多高水平社会力量参与到老龄化事业中，为更多细分场景服务注入活力。

江浩然分析认为，适老服务主要存在以下问题：适老服务保障体系仍不完善；社会资本参与水平参差不齐；适老服务模式不够丰富；多场景适老服务不够贴切。

针对以上问题，江浩然在题为《加强社会力量参与老龄化事业推动适老性服务的落地》的提案中谈到：

(一) 加快建立适老服务制度。建议将适老性服务及产品纳入服务业整体统筹，由国家卫健委加快出台细分领域的制度规范，加强政策引导，匹配资金支持，加大宣传推广，建立由政府主导、社会参与、老人受益的适老服务体系与制度，逐步培育适老产业走向社会化、多元化以及定制化。

(二) 明确社会力量参与适老服务标准。鼓励企事业单位、社会资本以及个人参与适老服务建设，要明确适老服务机构及产品的标准化工作及监督管理体系，给予合规的社会资本以优先审批、税收减免、低成本资金等优惠扶持政策，引导优质资源推动行业健康发展。

(三) 不断拓展适老服务范畴。充分发挥社会资本及社区资源的延展性，细化老年人的物质、文化、精神需求清单，尤其要着重关注留守老人、高龄老人以及失能老人的根本性需求，加快义工队伍、老龄护理以及老龄营养等专业化队伍建设，努力扩大适老服务范围。

(四) 大力推广创新型适老服务模式。发挥社会资本的创造性，加大技术与基础设施投资，按照老年人需求门类推广简单易操作的智能移动设备，实现老龄人口、家庭、服务机构以及医疗机构的互联互通，提供“足不出户，满足需求”的便捷生活，带动更多社会资本进入适老服务行业，在实践中不断完善制度与体系。

“知责于心、担责于身、履责于行”是政协委员的毕生追求。“今年，是十三届全国政协委员履职的最后一年，我会用更具落地性的建议为这届政协之旅划下圆满句号，未来也会砥砺前行，为经济社会发展再立新功！”江浩然坚定地说道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102912>

(来源：中国网)

## 全国人大代表、美的集团家用空调事业部创新中心主任李金波：建立智能家居适老化改造示范区

全国两会即将召开，全国人大代表、美的集团家用空调事业部创新中心主任李金波将以研发一线工程师的视角，围绕智能家居适老化改造、家电产业提质增效、推动中国生命周期数据库建设、设立“中国工程师节”、推广无液氦技术在医疗领域运用等内容建言献策。

李金波表示，目前智能家居适老化改造仍面临多重挑战，龙头企业应加速设计、打破智能家居适老化普及制约，同时，应鼓励和支持各行业企业多关注和进入老龄产业赛道，共同完善市场。

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口为2.64亿人，占比为18.7%，其中，65岁及以上人口为1.91亿人，占比为13.5%。与2010年相比，我国60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点。

在李金波看来，老年人群体由于种种原因难以享受到智能技术带来的便利，同时，城乡老年人收入差距仍很大，农村地区老龄化更明显。对于低收入、欠发达地区的老年人，居家适老化改造比例低，居家养老更加困难重重。

对于智能家居适老化如何快速普及，李金波提出三方面建议：结合城乡差异、因地制宜，制定家庭适老化改造标准，建立智能家居适老化改造示范区；建立和完善“智能服务型社会组织”的管理机制，切实营造老年人智能生活环境；鼓励和支持各行业龙头企业牵头制定智能产品适老化设计标准，让更多智能产品更容易被老年人接受和应用。

他透露，美的集团将“银发族”视为重要的用户群体之一，将加大布局适老化家电产业。“美的智慧养老战略与布局，将利用美的IoT、云管家、大数据和家电硬件等，构建美的智慧生态系统，使老年人、家庭、社区与智慧养老有效对接，推动智慧养老模式升级。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102913>

(来源：证券日报)

## 全国政协委员孙洁：建议取消个人税延型商业养老保险6%的收入限制条件

全国两会开幕在即，蓝鲸保险获悉，全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁提交了多份议案，其中一份提案聚焦在税延型商业养老保险。

孙洁建议，扩大税延养老保险的政策优惠力度，进一步降低政策复杂性，改变现有按月收入6%和1000元孰低的扣除方式，适当提高延税额度，将个人投保商业养老保险支出作为专项扣除项目简化操作流程，提高政

策吸引力，扩大政策受益人群，充分发挥税延养老试点的作用。

2018年4月9日，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行保险监督管理委员会及证监会五个部门共同发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》(财税〔2018〕22号)，正式启动个人税延养老保险试点。政策公布后社会反响热烈，公众关注度较高。试点地区积极推动，业务发展平稳。随着试点不断深入，个人税收递延型商业养老保险试点政策的一些问题和不足也不断显现，特别是政策优惠力度低、操作不便捷等原因，一定程度上影响了政策实际效果，政策亟待进一步完善。

孙洁指出，个人税收递延型商业养老保险试点政策规定投保缴费税前扣除限额按月收入的6%和1000元(或年收入的6%和1.2万元)孰低确定。当月月收入6%的限额规定导致需逐月确定抵税额度上限，加之购买个人税延养老保险的保费是确定的，月收入波动导致抵税扣额度波动，增加额度计算难度频度，容易出现政策享受不充分或者重复纳税的情况。

首先，税收抵扣流程环节较多，月收入波动导致逐月变更抵税额度申报，操作高频繁琐。整个流程涉及了投保人获取递交抵税凭证、企业人事审核填报和纳税金额调整等多个环节，均需人工介入，一旦某个环节出现问题，势必影响投保人享受抵税政策，客户和企业对业务便捷性体验不佳。

其次，从业务流程来看，投保人需先完成缴纳保费，然后才能获取抵扣凭证、核算抵扣额度。实务中投保人一般与保险公司约定固定的保费缴费金额，而投保人月收入存在波动性，据此计算的每月可享受的抵扣额度也会随之波动，造成政策享受不充分或重复纳税。

第三，1000元额度上限无法真正满足群众的养老储备需求，即使个人超额缴费也无法享受抵税政策优惠。

第四，对参保人来说，税收优惠带来的收益较少，投资带来的收益远高于税收优惠。投资策略会在很大程度上影响个税递延型商业养老保险的收益，且个税递延型商业养老保险会使得选择最优投资策略的高收入参保者获得较高的收益。因此，个税起征点调高及专项附加扣除政策出台后，客户投保意愿进一步降低，新增投保人数大幅下降，部分投保人甚至停止了缴费。

为了加快个税递延型商业养老保险在全国范围开展的步伐，孙洁建议应从以下几个方面努力，一是推动更多群体享受税收优惠政策。为实现共同富裕，应健全工资合理增长机制，多渠道并举着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体，从而使更多的人能享受到税收优惠政策。同时，为了吸引更多的高收入群体参保，建议扩大税延养老的政策优惠力度，进一步降低政策复杂性，改变现有按月收入6%和1000元孰低的扣除方式，适当提高抵税额度，将个人投保商业养老保险支出作为专项扣除项目简化操作流程，提高政策吸引力，扩大政策受益人群，充分发挥税延养老试点的作用。建议提高第三支柱缴费的税前扣除额度，并根据社会平均工资增长、通货膨胀率等进行指数化调整，建立动态调整机制，增强政策的吸引力。

二是降低领取时应税税额，激发民众参保积极性。可以从两个角度进行优化调整：将个人领取阶段75%部分个人退休账户金额适用税率由原有的10%降低至3%，这样就可以使该政策惠及缴费期内所有适用税率10%的人群；建议政府增加TEE税收激励模式，缴费阶段不享受税收优惠，领取阶段不征税，可以满足不同层次人群的需求。

三是针对不同年龄的群体，基于目前男性与女性法定退休年龄不同，可分别规定一个年龄标准(例如55周岁与45周岁)，对于属于该年龄以上的人群可给予相对更高的缴费限额(例如个税抵扣限额2000元)。

四是适度提高税延养老保险产品的直接佣金率。参考目前个人寿险的佣金率，建议可将现有总费用率在5%的上限范围内适度提高税延养老保险的直接佣金率，以此激励保险销售人员的积极性。

五是精简流程，科学进行纳税抵扣安排。政府可以考虑联合保险公司一起共同设计一套能有效缩减个税递延商保缴费过程中的抵扣手续方案。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102914>

(来源：蓝鲸财经)

## 全国人大代表张琳：建议居家养老服务侧重点逐步转向预防保健，引社会力量丰富服务主体

一年一度的全国“两会”即将拉开帷幕。中国网财经记者今日获悉，全国人大代表、湖南大学风险管理及保险精算研究所所长张琳带来多份议案。其中，一份议案聚焦进一步完善我国社区居家养老服务。

张琳表示，从实践看，我国社区居家养老服务仍然存在一些亟待解决的问题：第一，社区居家养老服务相关的法律制度及规范性文件有待完善；第二，提供社区居家养老服务的场地仍然缺乏；第三，社区居家养老服务供给能力不足；第四，社区居家养老服务管理经验不足，资源整合程度不高；第五，政策执行偏差；第六，能力评估标准不一。

为完善我国社区居家养老服务体系、提升社区居家养老的市场化运营和服务供给水平，张琳提出以下建议：第一，完善基础卫生公共服务；第二，居家养老服务内容的侧重点应逐步从护理服务转向预防保健；第三，完善老年人能力评估标准；第四，促进居家养老服务行业的专业化和规范化；第五，加大对居家养老的宣传力度；第六，将政府购买居家养老服务纳入基本公共服务清单；第七，丰富服务主体，吸引社会力量进入社区居家养老服务市场。

### 社区居家养老是我国养老服务体系中最薄弱环节

据张琳介绍，2020年底，我国60岁以上的老年人口达2.6亿，今后5年60岁及以上老年人将以每年约1000万人的速度增长。普遍认为老年人安全、独立、舒适地生活在自己家庭和社区的能力，对老年人更加有利，而且可能在卫生服务支出方面也具有很大的经济优势。

目前社区居家养老是绝大多数老年人的养老方式，但在我国的养老服务体系中却是最薄弱的环节。国务院办公厅2022年1月21日发布了《关于印发“十四五”城乡社区服务体系建设规划的通知》，在新时期新社区新生活服务质量提升行动中第2条社区养老服务行动中提到支持一批社区建设连锁化运营，规范化管理的示范性居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料以及助浴助洁助医助行等服务，建成一批示范型城乡老年友好型社区。

然而，从实践看，我国社区居家养老服务仍然存在一些亟待解决的问题：

第一，社区居家养老服务相关的法律制度及规范性文件有待完善。在民政部网站政策栏目中搜索“居家养老服务”，有136条搜索结果，绝大部分都是对于代表委员建议提案的答复函，只有少量的养老服务机构和试点工作的文件。搜索“社区居家养老服务”有60条结果也未找到关于社区居家养老服务的规范性文件。可见其相应的政策法规、相关服务标准等不健全、不完善，当前对于居家养老服务建设的相关文件多是规范性文件，政策刚性不够，缺乏约束力更强的法律法规，服务内容也不够精准，导致社区居家养老服务缺乏制度规范和制度监督。当互联网、物联网、大数据等信息技术催生了“互联网+社区居家养老”这一新兴的养老模式时，“互联网+社区居家养老”的服务标准也需要推出。

第二，提供社区居家养老服务的场地仍然缺乏。在我们调研走访的机关事业单位、大型企业、高等院校相关的社区都可以看到，由于各种政策限制，社区居家养老服务中心场地不足，很多单位其实有空置的场所，尤其是单位医院和校医院都有较多的空闲场地，却由于不能用于经营性设施或不能免费或低价提供给社区服务中心做居家养老服务，导致一方面看到闲置的房屋，一方面没有提供服务的场所。

第三，社区居家养老服务供给能力不足。社区居家养老服务中心主要服务对象是政府购买服务的生活困难人群和长期护理保险保障的重度失能人群，部分社区按照民政部门下发的名单提供上门服务，不在名单内但有实际需求的老年人，如果社区宣传不到位，就可能无法知晓社区居家养老服务项目，也得不到服务。服务范围狭窄使其盈利能力不够，在居家养老服务中心抱怨老年人不愿意为养老服务付费的同时，社区老年人却有很多不知道社区有相应的服务，在我们的调查问卷中可以看出有不少老年人是愿意为养老服务支付一定费用的。而社区养老服务中心的服务内容不够丰富和多样化，主要是老年餐桌服务，绝大多数无力为老年人提供所需助浴、助医、康复、助行、紧急救助等服务。精神关怀严重不足。

第四，社区居家养老服务管理经验不足，资源整合程度不高。居家养老服务涉及多个板块，有家政、康复护理、基础医疗、紧急救助等，社区服务中心管理水平有限，无法充分整合社区内相应的资源，难以探索出可持续的社区居家养老服务模式，现在看到的社区居家养老服务主要是依托政府购买服务，没有自我造血能力，生存艰难。

第五，政策执行偏差。虽然目前政府出台了关于社区居家养老服务的补贴政策，但在我国自上而下的行政体制下，很多地方政府购买居家养老服务是“为购买而购买”，以应付上级部门的考核或是完成上级指派的任务，而非将保证老年人的生活质量和晚年幸福感当作最终目标。部分地方政府在相关政策的执行中还有一定偏差，其对于社区、居家养老的重视程度有的仅停留在文件层面上，在对相关养老政策的认识和执行过程中还是更偏向机构养老。

第六，能力评估标准不一。对老年人能力评估主要有三类，民政部负责的特困供养对象的能力评估，由民政部制定的6项指标评估；政府购买服务对象的老年人能力评估用民政部制定的行业标准(MZ/T039-2013)共22项指标；医保部门实施的长期照护保险，老年人能力评估依据巴氏量表，共40多项指标，三种老年人能力评估标准不能互通，造成资源浪费。

### 建议居家养老服务侧重点逐步转向预防保健

为完善我国社区居家养老服务体系、提升社区居家养老的市场化运营和服务供给水平，全国人大代表、湖南大学风险管理及保险精算研究所所长张琳提出以下建议：

第一，完善基础卫生公共服务。世界卫生组织在《关于老龄化与健康全球报告》中提出健康老龄化目标是建立并维持老年人的功能发挥，我国应在现有的卫生公共服务系统中加入对老年人“复原力”的关注，通过社区基础医疗尽早发现和治理非传染性疾病。对于患有心血管疾病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病、糖尿病和其他非传染性疾病的患者或高危人群，提供有效的卫生服务可以防止功能缺陷的累积、降低住院需求、减少使用昂贵的高科技干预并降低早逝的发生率。

第二，居家养老服务内容的侧重点应逐步从护理服务转向预防保健。随着年龄的增长，未失能老年人的身体机能也会逐渐老化，最终可能也会丧失部分或全部的自理能力。对于未失能的亚健康老人来说更重要的是延迟身体的衰老和预防性保健。社区居家养老服务中心应对符合条件的老人提供延迟衰老、预防保健的服务，可以涵盖日间照料、上门护理服务、各种健康保健指导、社区卫生站对老年人视力、听力衰退的检查等。

第三，完善老年人能力评估标准。建议出台老年人能力评估国家标准，加强民政、卫健、医保、残联等部门沟通，确保老年人能力评估标准结果互通互认。

第四，促进居家养老服务行业的专业化和规范化。国家应逐步出台相应政策和法规对养老服务机构(企业)制定规范的准入门槛，对居家养老服务机构的资本、配套设施、服务内容和人员配置进行严格的审查，并在其经营过程中进行定期检查。政府资金应该由补供方向补需方转变，以刺激居家养老服务机构提供专业化服务。

第五，加大对居家养老的宣传力度。利用互联网新媒体，在政府、社区的网站、微信公众号等平台发布相关文章或通知，或者在社区街道等地公告栏张贴公告，上门宣传讲解等，让更多的老年人了解到居家养老服务的模式和所在社区提供的居家养老服务，激发其潜在需求，进而促进我国居家养老模式的建设与发展。

第六，将政府购买居家养老服务纳入基本公共服务清单。建议从省基层面将政府购买居家养老服务政府纳入基本公共服务清单，同时，按照基本公共服务要求，建立分档分担的支出责任，构建中央、省、市、县四级财政分担机制，切实保障老年人的福利水平。政府应该重点加强对服务过程的日常监督，还可以将服务质量纳入考核，对评估不佳的机构有一定的惩罚制度。

第七，丰富服务主体，吸引社会力量进入社区居家养老服务市场。参照市场化标准，强化养老服务的多元化与针对性。充分整合社会资源，调动一切可以调动的社会力量开展社区居家养老服务。培育和壮大专业化的社区服务组织，鼓励有意愿和优先具有社区粘性的社会资本(企业)积极参与，创新政府主导下的社区养老服务模式，支持和协助社区及企业自主开展服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102915>

(来源：中国网财经)



## 《“十四五”健康老龄化规划》发布！明确9项重点任务

近日，国家卫生健康委、教育部、科技部等15个部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》，强调持续发展和维护老年人健康生活所需要的内在能力，促进实现健康老龄化。

《规划》要求，到2025年，老年健康服务资源配置更加合理，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立，老年健康保障制度更加健全，老年人健康生活的社会环境更加友善，老年人健康需求得到基本满足，老年人健康水平不断提升，健康预期寿命不断延长。具体指标包括：到2025年，二级及以上综合性医院设立老年医学学科的比例达到60%以上，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上，65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上，85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构，三级中医医院设置康复（医学）科的比例达到85%以上，培训老年医学学科医师不少于2万人，培训老年护理专业护士不少于1万人。

《规划》提出9项主要任务。一是强化健康教育，提高老年人主动健康能力，拓展老年健康教育内容，形成多元化的老年健康教育服务供给格局，创新老年健康教育服务提供方式。二是完善身心健康并重的预防保健服务体系，提高基本公共卫生服务促进老年人健康的能力，完善老年人预防保健服务体系，开展老年人心理关爱服务，推进体卫融合。三是连续性服务为重点，提升老年医疗服务水平，增强老年疾病诊治能力，加强康复和护理服务，发展安宁疗护服务，创新连续性服务模式。四是健全居家、社区、机构相协调的失能老年人照护服务体系，支持居家（社区）照护服务，促进机构照护服务发展。五是深入推进医养结合发展，增加医养结合服务供给，提升医养结合服务质量。六是发展中医药老年健康服务，提升老年人中医药健康管理水平，加强中医药健康养老服务能力建设，加大中医药健康养老文化宣传力度。七是加强老年健康服务机构建设，加强老年医疗卫生机构建设，加强医疗卫生机构老年医学学科建设，建设老年友善医疗机构。八是提升老年健康服务能力，加强老年医学及相关学科专业建设，加大老年健康专业人才培养力度，强化老年健康照护队伍建设，健全老年健康标准规范体系。九是促进健康老龄化的科技和产业发展，加强老年健康科学研究，推动老龄健康产业可持续发展，强化信息化支撑。

《规划》同时提出，将患慢性病需长期服药或患重大慢性病需长期门诊治疗，导致自费用较高且基本生活出现困难的老年人，按规定纳入医疗救助范围；稳妥推进长期护理保险制度试点，建立适合我国国情的长期护理保险制度框架。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102916>

（来源：健康报）

## 《“十四五”健康老龄化规划》印发，推动老年健康服务高质量发展

近日，国家卫生健康委等15个部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》。《规划》提出，到2025年，老年健康服务资源配置更加合理，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立，老年健康保障制度更加健全，老年人健康生活的社会环境更加友善，老年人健康需求得到更好满足，老年人健康水平不断提升，健康预期寿命不断延长。

截至2020年底，全国设有1个国家老年医学中心和6个国家老年疾病临床医学研究中心，2642个二级及以上综合性医院设有老年医学学科，设有安宁疗护科的医院510个，全国安宁疗护试点扩大到91个市（区），两证齐全（具备医疗卫生机构资质，并进行养老机构备案）的医养结合机构达到5857家，床位数达158万张。2020年，我国人均预期寿命提高至77.9岁。

《规划》提出，坚持健康至上，以老年人健康为中心，提供包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等在内的老年健康服务。以老年人健康需求为导向，优化供给侧改革，推动老年健康服务高质量发展，增量与提质并重。构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，加大医养结合服务供给，促进医疗卫生与养老服务深度融合。发挥政府在促进健康老龄化工作中的主导作用，鼓励社会资本参与，构建多层次、多样化的老年健康服务体系。倡导个人和家庭积极参与，共同构建老年友好型社会。以保障全体老年人健康权益为出发点，不断深化体制机制改革，积极推动城乡、区域老年健康服务均衡发展，确保老年健康服务公平可及，由全体老年人共享。

《规划》提出的主要任务有：强化健康教育，提高老年人主动健康能力；完善身心健康并重的预防保健服务体系；以连续性服务为重点，提升老年医疗服务水平；健全居家、社区、机构相协调的失能老年人照护服务体系；深入推进医养结合发展；发展中医药老年健康服务；加强老年健康服务机构建设；提升老年健康服务能力；促进健康老龄化的科技和产业发展。在全社会开展人口老龄化国情教育，树立积极老龄观。引导老年人将“维护机体功能，保持自主生活能力”作为健康目标，树立“自己是健康第一责任人”的意识，强化“家庭是健康第一道关口”的观念，促进老年人及其家庭践行健康生活方式。普及营养膳食、运动健身、心理健康、疾病预防、合理用药、康复护理、生命教育、应急救助等老年健康知识，宣传维护感官功能、运动功能和认知功能的预防措施，不断提高老年人健康核心信息知晓率和健康素养水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102917>

（来源：人民日报）

## “十四五”健康老龄化规划发布，超6成二级及以上医院将设立老年医学科

国家卫健委、教育部、科技部等15个部门联合发布“十四五”健康老龄化规划。根据规划，“十四五”期末，二级及以上综合性医院设立老年医学学科的比例达到60%以上。

“十四五”期间，各地要积极开展老年健康与医养结合服务，将失能、高龄、残疾、计划生育特殊家庭等老年人作为家庭医生签约服务重点人群，拓展签约服务内涵，提高服务质量。到2025年，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上，65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上。

医疗机构要推广多学科诊疗模式，加强老年综合管理，对住院老年患者积极开展高风险筛查，在二级及以上综合性医院、康复医院、优抚医院、护理院、医养结合机构开展老年综合评估服务，推动老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。

各地要加强康复和护理服务，到2025年，三级中医医院设置康复（医学）科的比例达到85%以上。推广康复医师、康复治疗师、康复辅具配置人员团队协作模式。建立覆盖老年人群疾病急性期、慢性期、康复期、长期照护期、生命终末期的护理服务体系，完善以机构为支撑、社区为依托、居家为基础的老年护理服务网络。

各地要支持社区、机构为失能老年人家庭提供家庭照护者培训和“喘息”服务，组织协调志愿者对居家失能老年人开展照护服务。鼓励社会力量利用社区配套用房或闲置用房开办护理站，为失能老年人提供居家健康服务。鼓励社区卫生服务中心与相关机构合作，增加照护功能，为居家老年人提供短期照护、临时照护等服务。

“十四五”期间，老年医疗卫生机构建设将不断加强。原则上，每个省会城市、常住人口超过300万的地级市至少设置1所二级及以上康复医院；常住人口超过30万的县至少有1所县级公立医院设置康复医学科；常住人口30万以下的县至少有1所县级公立医院设置康复医学科门诊。每个县（市、区）建成1个护理院（中心）。在每个国家安宁疗护试点市（区），每个县（市、区）至少设立1个安宁疗护病区，在有条件的社区卫生服务中心和乡镇卫生院设立安宁疗护病床。

医疗卫生机构要加强老年医学学科建设。“十四五”期末，二级及以上综合性医院设立老年医学学科的比例达到60%以上。老年医学学科建设试点工作将启动，遴选一批老年医学学科建设试点医院，发挥示范带动作用，推动医疗卫生机构老年医学学科高质量发展。各地要推动老年友善医疗机构建设，到2025年，85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构。

各地要加强对老年医学学科、安宁疗护科和医养结合机构卫生健康专业人才培养，提升高水平老年医学专业人员在老年健康队伍中的比例。到2025年，培训老年医学学科医师不低于2万人，培训老年护理专业护士不低于1万人，每名老年医学学科医护人员、安宁疗护试点地区从事安宁疗护服务的医护人员至少接受一次专业培训。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102918>

来源：北京日报）

## 《“十四五”健康老龄化规划》出炉，推动建设一批百姓住得起的医养结合机构

健康是保障老年人独立自主和参与社会的基础，推进健康老龄化是积极应对人口老龄化的长久之计。

近日，国家卫生健康委同教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、住房和城乡建设部、退役军人事务部、市场监管总局、广电总局、体育总局、国家医保局、银保监会、国家中医药局、中国残联等15个部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》（以下简称《规划》），明确到2025年，老年健康服务资源配置更加合理，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立，老年健康保障制度更加健全，老年人健康生活的社会环境更加友善，老年人健康需求得到更好满足，老年人健康水平不断提升，健康预期寿命不断延长。

### 我国进入中度老龄化社会老年人健康状况不容乐观

《规划》提到，我国是世界上老年人口规模最大的国家，也是世界上老龄化速度最快的国家之一。“十四五”时期，我国人口老龄化程度将进一步加深，60岁及以上人口占总人口比例将超过20%，进入中度老龄化社会。老年人健康状况不容乐观，增龄伴随的认知、运动、感官功能下降以及营养、心理等健康问题日益突出，78%以上的老年人至少患有一种以上慢性病，失能老年人数量将持续增加。相比老年人的健康需求，与健康老龄化相关的机构、队伍、服务和政策支持不足。

对此，《规划》指出，要坚持健康优先，全程服务；需求导向，优质发展；政府主导，全民行动及公平可及，共建共享四大基本原则，从提高全人群、全生命周期健康水平出发，以满足老年人对健康的基本需求、兼顾多层次和多样化需求为目的，以体制机制的改革创新为根本动力，大力推进老龄健康服务供给侧结构性改革，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，深入开展老年健康促进行动，持续发展和维护老年人健康生活所需要的内在能力，促进实现健康老龄化。

序号	主要指标	单位	2020年	2025年	性质
1	老年人健康素养水平	%	—	有所提高	预期性
2	65~74岁老年人失能发生率	%	—	有所下降	预期性
3	65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率	%	—	>65	预期性
4	65岁及以上老年人中医药健康管理率	%	68.4	>75	预期性
5	二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例	%	31.8	>60	预期性
6	综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构中老年友善医疗卫生机构占比	%	—	>85	约束性
7	三级中医医院设置康复(医学)科的比例	%	78.0	>85	约束性

《规划》提出7项工作指标

### 提升老年健康服务水平《规划》提出7项工作指标

“十四五”时期，低龄老年人比重增加，老年人受教育水平提高，健康需求日益旺盛，健康产品和服务消费能力不断增强。为此，《规划》提出7项工作指标并指明了“十四五”时期健康老龄化规划的发展目标，即老年健康服务机构数量增加，服务能力大幅提升，相关学科专业建设不断加强，服务队伍更加壮大，服务内容更加丰富，老年人享有健康服务的可及性进一步提高。

居家社区机构健康服务协调推进，医养结合服务供给不断增加，供需均衡程度不断提高，服务质量不断提升，老年人健康生活质量持续改善。医疗卫生机构适老化水平不断提高，老年人看病就医服务流程不断优化，老年人就医体验不断改善，有利于老年人“就近就医”就医的环境基本建立。老年健康保障机制不断增强，科技和信息化支撑能力明显提升，相关制度、标准、规范基本建立，老年健康产业有序发展，老年健康产品市场提质扩容。

### 完善老年健康服务体系建设一批百姓住得起的医养结合机构

为了实现上述发展目标，《规划》提出9项任务，一是强化健康教育，提高老年人主动健康能力；二是完善身心健康并重的预防保健服务体系；三是以连续性服务为重点，提升老年医疗服务水平；四是健全居家、社区、机构相协调的失能老年人照护服务体系；五是深入推进医养结合发展；六是发展中医药老年健康服务；七是加强老年健康服务机构建设；八是提升老年健康服务能力；九是促进健康老龄化的科技和产业发展。

《规划》明确，到2025年，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上，65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上；三级中医医院设置康复(医学)科的比例达到85%以上；85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构；培训老年医学科医师不低于2万人，培训老年护理专业护士不低于1万人，每名老年医学科医护人员、安宁疗护试点地区从事安宁疗护服务的医护人员至少接受一次专业培训。

同时，支持规模较大的养老机构设置医疗卫生机构，并按规定纳入医保定点范围。激发市场活力，引导社会资本举办医养结合机构，推动建设一批百姓住得起、质量有保证的集团化、连锁化医养结合机构。鼓励医疗资源富余的基层医疗卫生机构利用现有资源开展医养结合服务。稳步扩大安宁疗护试点，完善安宁疗护多学科服务模式，提高临终患者生命质量。支持社区、机构为失能老年人家庭提供家庭照护者和“喘息”服务，组织协调志愿者对居家失能老年人开展照护服务。

《规划》指出，还将完善高血压、糖尿病门诊用药保障机制。将患慢性病需长期服药或患重大疾病需长期门诊治疗导致自负费用较高且基本生活出现困难的老年人按规定纳入医疗救助范围。稳妥推进长期护理保险制度试点，建立适合我国国情的长期护理保险制度框架。鼓励商业保险公司开发老年人疾病保险、长期护理保险、意外伤害保险等专属保险产品。推进社保卡(含电子社保卡)在老年人就医服务领域应用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102919>

(来源：人民网)

## 中国老龄协会公布2021年度全国老年志愿者和老年志愿服务组织典型事迹征集活动结果

今日，中国老龄协会公布2021年度全国老年志愿者和老年志愿服务组织典型事迹征集活动结果。

为宣传老年志愿者、老年志愿服务组织的典型事迹，营造全社会关心支持老年志愿服务工作良好氛围，中国老龄协会组织开展了本次活动。自2021年7月启动以来，经广泛宣传，全国各地各行业的志愿者、志愿服务组织进行了申报。经专家评议和公示，确定王秋农等10名志愿者和北京红梦之家妇女儿童志愿服务促进中心等10个志愿服务组织的事迹为典型事迹。

入选典型事迹的老年志愿者，年龄最大的86岁，最小的65岁，在脱贫攻坚、助残助老、关心下一代、禁烟宣传、义诊医疗、社区治理、拥军拥属等领域，持续开展志愿服务，充分展现老年人向上向善、老骥伏枥的精神面貌，具有较强的社会影响力和教育感召力。如山西省太原市的杨贵山，给学生讲雷锋故事累计2000多场，受教育学生100余人次，牵头组建迎泽区学雷锋志愿者服务队，成员已达500余人。

入选典型事迹的老年志愿服务组织，弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，动员引领广大老年人参与志愿服务，持续组织老年志愿者开展公益活动，产生了良好的社会效益和较强的带动效果，充分展现老年志愿服务组织无私奉献、不求回报的追求目标。如安徽省合肥市包河区高铁南站志愿服务联合会，以退休人员为主体，自2016年成立以来累计组织志愿者11.2万人次，志愿服务总时长65.8万小时，服务旅客和群众达2192万人次，其中累计组织战“疫”志愿者2.4万人次、志愿服务时长16.7万小时。

2021年重阳节前夕，习近平总书记对老龄工作作出重要指示，强调把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。老年志愿服务一方面突出老有所为、发挥余热，是积极老龄观的集中体现；另一方面促进社会参与，对老年志愿者身心健康大有裨益，是实现健康老龄化的重要方式。开展本次活动，旨在引导更多社会组织关注和开展老年志愿服务工作，为老年人提供发挥正能量、做出新贡献的平台；同时，鼓励广大老年人积极参与力所能及的老年志愿服务活动，成为有作为、有快乐、有进步的“三有”老年人，安享更高质量、更有意义、更加幸福的老年生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102920>

(来源：新华网)

## 养老培训

### 如何推动“年轻”的血液，加入养老服务行业

现今国内老龄化程度越来越严重，养老产业被推动着快速发展。

我们知道，任何一个产业的发展，都需要年轻的面孔加入。而当前养老行业面临的一大难题，是不知如何吸引年轻的血液加入行业，尤其是高素质的年轻人才。

#### 01. 为什么护工不愿来养老机构

据不完全统计，像长三角这种老龄化程度较高的地区，他们护工的年轻人占比较高，护工也更愿意去机构照护老人。

但其他地区，不说年轻的人才了，连经验老成的护工也不太愿意到养老机构。

我们抛开其他的因素，单说最直接的一个原因：

钱给的不够。

在走访养老机构的客户时，我们会顺带了解他们当地的护工收入水平。

大家可以跟我们一起来算一笔账。

比如一个护工，他既然有到养老机构做护工的能力，那他也能把居家服务或上门服务做好。

在湖南、湖北、江西等内地地区，居家护工和上门护工的费用大概在4500元到6000元一个月(不包含全失能老人护理)。相比在养老机构做护工，他们只需要照护一个老人，就算收入只给到3500元一个月也相对轻



松。

这就导致了养老机构如果想要纳入更多专业的护理人才，可能需要付出大约多一倍的价钱。  
当养老机构通过更高成本提供服务后，也将会导致他们服务套餐收费价格提升，借以保持收支平衡。  
但在未老先富的国情前提下，我们养员的支付能力有限，大部分人无法承担高额的养老服务费用。  
这就陷入到一个矛盾当中。为了解决这个矛盾，我们又不得不降低护工的收入。  
到这里可能会有人产生疑问。  
那现在养老机构里不也有护工在吗？是有，但不多。照护比无法满足老龄化程度不断加重而产生的养老需求。  
再者，现有的护工也会老去，吸引新鲜血液加入行业才能保证养老体系的正常运作。  
但如果我们单靠4500元左右的薪水，想吸引有专业护理、医学专业或者卫校毕业的新鲜血液是很难的。

## 02、成本不可避免，如何实现平衡

在哈尔滨，我们有个做养老机构的客户，他的定位是中高端养老市场，专门为这类人群提供养老照护服务。  
他对自身养老机构的护工要求是：卫校毕业的人员。  
通过支付高额的人工，聘请卫校专业的护工，然后为养员提供高水平、高素质的照护服务。当然，养员的月平均护理费用也会提高。  
举这个例子的目的，是想告诉大家，不同的养老机构定位，提供的产品服务也会大不相同。  
如果你确定了你服务的某一类人群，那么在打造对应一类群体服务产品时，需要围绕精细化、个性化、人性化的专科养老定位，精准输出服务产品。  
确定了产品定位后，我们就一定要将其做到极致，这样养员以及家属才愿意支付路高的养老服务费用。  
也唯有这样，我们才能付出高于市场上护工收入的20-30%来招募更好、更专业的护理人才。让更年轻的梯队、研究团队加入进来，成为未来养老市场的主力。  
未来养老服务行业里，人力成本是不可忽略的。我们不能要求自己享受到更好的服务，又不愿意支付相应的服务成本。  
可以说，养老服务成本的提高是一个必然的过程。  
当然大家也不需要着急或者焦虑，毕竟中国还在发展，养老服务体系也在不断地完善，相关的补贴政策也在不断地出台。  
相信在未来，会有更多的年轻血液愿意主动加入养老产业，助推养老产业发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=102921>

(来源：派博智慧养老)

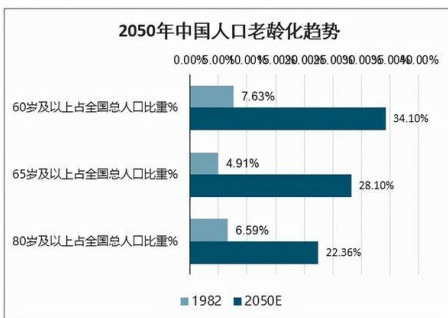
# 养老地产

## 养老地产兴起！“医养”结合打造“老年迪士尼”社区？

前段时间，位于福州晋安区的泰康之家·福园项目正式开工。据悉，这将成为福州首个大规模、全功能、国际标准的高品质养老社区。而它的出现也让不少人关注起了养老地产产业。

### 人口老龄化速度加快

话说在人口政策上，现在与过去相比最大的不同恐怕就是放开了“三胎政策”，相比于过去的“只生一个好”，似乎现在更多的是要求“多子多福”，然而究其原因则是来源于国内人口老龄化速度加快的现象。



据统计，在过去的20多年间，国内65岁以上的老年人口数量增加了1.16倍，在2000年时国内65岁以上人口占比就达到7%，而根据全国第七次人口普查的数据显示，65岁以上人口占比达13.5%；有专家预言我国将在2035年之前将进入高度老龄化社会。

“未富先老、低生育率”已经成为了我国老龄化的特征，根据国家统计局公布的2021年最新数据显示，65岁及以上人口为20056万人，占全国人口的14.2%。而这是中国65岁及以上人口占比首次超过14%。

### 养老地产逐渐兴起

老龄化人口的增多也逐渐带动起了养老产业的发展，其中养老地产逐渐兴起，毕竟面对这么多的老龄化人口，如何养老，怎么样养老的确是个问题。  
首先从政策上来讲，2021年起中央和地方政府就持续出台各类养老相关政策，鼓励和推动养老产业建设，聚焦养老服务体系和行业发展目标。  
其次，据统计，截至2020年底，全国共有各类养老机构及设施32.9万个，较上年增加12.5万个，同比增长了61.27%。2020年整个中国的养老地产市场规模达到了14757亿元，养老地产的确正在不断壮大。  
就目前来说，北京、上海、江苏、广东等地是养老产业比较发达的地方，其中北京拥有较多代表性养老企业，而养老院产业链企业最主要的则是分布在上海地区。

### 打造“老年迪士尼”社区

福州作为福建的省会城市，在2021年实施了“零门槛落户”，确实为福州带来了大量的人口，但实际上福州的老龄化问题也蛮厉害的。据统计，福州的社会抚养比从2010年六人普的29.37%上升到2020年七人普的40.44%，也意味着福州的老龄人口抚养比例大大增加。

晋安区岳峰镇的泰康之家·福园项目的正式开工，也为福州的老龄人口和养老地产开辟出了一条新的道路。据悉，泰康之家将养老服务与康复医疗及保险产品深度融合，打造“老年迪士尼”，满足了长辈们“老有所医、老有所乐、老有所为”的需求。

近年来，福州也开始关注起养老地产，在此前的土拍中就有涉及到养老地块的开发与规划，譬如在去年最后一次土拍中，位于万宝商圈的宗地2021-71号地块就被要求建设养老服务照料中心2000m，由此可见养老地产正在逐渐发展中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=102922>

(来源：乐呵找房)

# 养老金融

## @36次，商业养老保险或将迎来黄金时代

2月21日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》），围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务，系统规划了我国未来五年养老规划。（详见2月25日NEW财经：“养老，迎来重大利好！国家顶层规划终于来了！”）

回归行业，统计其中涉及保险内容，总共提及36次。同日，银保监会印发《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》，在原有6家试点公司基础上允许养老保险公司参与专属养老保险试点。

可见，在“积极应对人口老龄化”已上升为国家战略的前提下，第三支柱可谓前景广阔，商业养老保险迎来新的历史机遇。

### 01、养老金缺口巨大，商业养老保险前景广阔

2021年5月，第七次全国人口普查结果公布，我国60岁及以上人口占比18.7%，14亿人口大国正面临新挑战——老龄化趋势愈加明显，与此同时，我国养老金也面临着巨大缺口。

据人社部公布的数据显示，2021年我国养老保险基金总支出为5.65万亿元，比2020年养老保险基金总支出51301亿元增长10%以上。中国保险行业协会发布的《中国养老金第三支柱研究报告》预测，未来5-10年，中国预计会有8-10万亿元的养老金缺口，而且这个缺口会随着时间的推移进一步扩大。

目前，我国已经建立了多层次养老保险体系，俗称“三大支柱”。其中，由政府主导的第一支柱基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险；第二支柱即企业年金和职业年金，是与职业关联、由国家政策引导、单位和职工参与、市场运营管理、政府行政监督的补充养老保险；第三支柱包括个人储蓄型养老保险和商业养老保险，是个人利用金融手段增加养老保障供给的有效形式。

据人力资源和社会保障部副部长游钧在2021年国新办发布会上介绍，在我国当前养老保险三支柱体系中，第一支柱，基本养老保险制度基本健全，目前已覆盖近10亿人；第二支柱，企业年金、职业年金制度初步建立，目前已覆盖5800多万人；第三支柱，个人养老金制度还没有出台，在整个养老保险体系中还存在短板。

随着人口老龄化加速到来，以及养老金面临的巨大缺口，发展第三支柱已经十分迫切。

结合顶层设计的支持与强劲的养老需求，未来养老金第三支柱的发展空间巨大。而作为第三支柱重要组成部分的商业养老保险备受期待。

### 02、多轮政策指引，商业养老保险迎来黄金时代

近年来，商业养老保险已迎来数轮政策利好，国务院部署推动、多次重申，将商业养老保险纳入第三支柱加快建设。

2019年11月，中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》明确提出，“引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式”。

2020年9月，国家医保局会同财政部联合下发了《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，要求扩大长期护理保险试点范围，在首批15个试点城市的基础上，新增加了14个试点城市。文件中明确提出要将长护险打造成独立险种，单位和个人按同比例共同缴费，推动长护险成为社保“第六险”。

2020年12月9日，国务院常务会议部署了促进人身保险扩面提质稳健发展举措，同时提出，要适应群众对健康、养老、安全保障等需求，推动保险业深化改革开放、突出重点优化供给，提供丰富优质的人身保险产品。

2020年12月16日，国新办就相关内容举行国务院政策例行吹风会，时任银保监会副主席黄洪、人身保险监管部主任陈映东、保险资金运用监管部主任袁序成介绍了促进人身保险扩面提质稳健发展有关情况，并回答了社会关切的问题。

2021年2月21日，《关于开展专属商业养老保险试点的通知（征求意见稿）》发布，将在北京、浙江两地开展专属商业养老保险试点。与之前的商业养老保险不同的是，专属商业养老保险领取年龄必须在60岁以上，且积累期要在五年以上，领取期在十年以上。这类专属养老保险产品的目的性更强，以限制流动性的特点，确保养老金的专属给付。

2021年3月5日，政府工作报告在“加强基本民生保障”的工作任务中首次提出，“推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。”

在顶层政策的指引下，我国第三支柱养老保险迎来了重要的发展机遇。

### 03、顶层设计出台，明确商业养老保险方向

今年2月21日，国务院发布《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》通知，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。全文共提及36次保险，主要系促进和规范发展第三支柱养老保险、构建长期护理保险制度政策框架、不断扩大基本养老保险覆盖面、推动助餐机构投保食品安全责任险、引导商业保险机构加快研究开发适合居家护理、社区护理、机构护理等多样化护理需求的产品等，极度适应了我现阶段商业养老的现状，也给商业保险机构指明了发展方向。

《规划》明确提出，要强化支持老龄事业发展和养老服务的资金保障，拓宽金融支持养老服务渠道。在依法合规、风险可控的前提下，审慎有序探索养老服务领域资产证券化，支持保险资金加大对养老服务业的投资力度。

相信在国家政策的大力支持，未来保险资金将大量涌入养老领域，成为养老健康领域的主力军。

《规划》同时提出，稳步建立长期护理保险制度。制定全国统一的长期护理保险失能等级评估标准，建立并完善长期护理保险需求认定、等级评定等标准体系和管理办法，明确长期护理保险基本保障项目。健全长期护理保险经办服务体系。

国家多次出台政策大力支持商业保险公司参与长护险项目，目前绝大部分试点城市由商业保险公司承办。据公开数据显示，截至2021年上半年，49个长期护理保险制度试点中，城市参保人数达1.34亿，累计享受待遇人数为152万人。但在现阶段，商业保险中长护险占比仍很低，商业保险机构发挥作用潜力巨大。

同时，《规划》支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险，鼓励金融机构开发符合老年人特点的保险产品。保险公司在老年人产品开发、服务等方面将大有作为。

《规划》发布的同日，中国银保监会也发布了《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》，从原有6家专属试点扩大至允许其他养老保险公司参与。中国银保监会表示，专属商业养老保险试点启动以来，总体运行稳定，业务规范稳步增长，试点公司积极创新产品和服务，为消费者提供了更多安全稳健的长期养老保障选择，为进一步探索商业养老保险发展经验，更好地满足人民群众多层次养老保障需求。

中信证券指出，老龄化已成为今后一段时期我国的基本国情，生育政策调整中短期难以起到改善人口结构的效果，需在三个层面主动适应。在公共服务体系方面，或健全养老保险制度体系，推动养老事业和养老产业协同发展，构建医养康养相结合的养老服务体系，推进公共设施适老化改造。在社会体系方面，或实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老龄人力资源，发展银发经济。在金融体系方面，或发展多支柱养老保险体系，推动个人养老金投资公募基金政策尽快落地。在政策积极推动下，养老保险、养老服务、养老金等领域的机遇值得关注。

在“顶层设计支持+养老金缺口”的双轮因素驱动下，商业健康保险正迎来新机遇。如何更好地发挥自身优势，推动三支柱养老保障体系建设、缓解社会养老压力、满足人民养老需求，成为商业养老下一步探索的迫切挑战和方向。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=568&aid=102923>

(来源：New财经)

## 社会保障

### 个人养老金制度相关细则近日有望出台，相关机构已完成多轮测试

记者从知情人士处独家获悉，个人养老金制度相关细则有望近日发布。相关机构人士透露，目前行业已经准备好相应的系统，并已完成多轮测试，测试环境一直可用。机构人士透露，个人养老金制度大致分为四层，包括具有税收优惠的个人养老金账户、个人养老金银行账户、符合政策的资产信息系统和具有符合政策资产销售资格的销售机构。个人养老金又被称为养老第三支柱，与基本养老保险、企业年金和职业年金共同组成我国养老保障体系的“三大支柱”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=573&aid=102924>

(来源：每经AI快讯)

### 完善立法保障养老保险“全国一盘棋”

来自人力资源和社会保障部的消息称，按照党中央、国务院决策部署，养老保险从今年1月启动实施全国统筹。

养老金是老百姓的“养命钱”，社保基金事关人民群众切身利益。随着我国社保事业的快速发展，养老保险已经覆盖10亿人以上。

党中央、国务院高度重视养老保险全国统筹工作。作为一项重要的民生制度改革，养老保险全国统筹工作近年来稳步推进。近日印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险全国统筹改革的法律依据来自2010年颁布的社会保险法。该法第六十四条规定，“基本养老保险基金逐步实行全国统筹，其他社会保险基金逐步实行省级统筹，具体时间、步骤由国务院规定。”此外，《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》要求完善社会重要领域立法，养老保险领域法治建设无疑属于范畴之内。

实现养老保险全国统筹，确保养老金按时足额发放，法治保障不可缺少。业内人士近日接受《法治日报》记者采访时呼吁，从多方面持续推进养老保险领域法治建设，为全国统筹后的基金运行机制法治化提供必要保障。

#### 基本养老保险全国统筹势在必行

我国养老保险制度20世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年年底，各省份都实现了基金省级统筹收支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出，一些省份基金结余比较多，而一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。

“在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”据人社部养老保险司副司长元涛介绍，2018年7月，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018年至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021年跨省调剂的规模达到2100多亿元，有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

“全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，这就在制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。”元涛说。

#### 基本养老保险正常调整机制法定化

企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。那么，对于职工个人来说，会带来哪些影响？又意味着什么？

“实现基本养老保险全国统筹，是我国社会保障制度健全和完善的重要举措。对于个人来说，意味着会有更多的群体从中受益，养老待遇将更加公平。”中国社会科学院法学研究所社会法室副主任王天玉说。

王天玉举例说，这种益处体现在多个方面，比如，养老金更有保障，降低参保人因自己所在的个别地方养老金收支不抵支而遇到风险。又如，会更加方便人员的流动。养老金实现全国统筹，参保人员通过一套统一的全国信息系统，到哪儿都可以方便地办理各种手续，进行连续缴费。“形象点儿说，就是劳动者的养老金不会因为流动就业而受影响，退休了，不管人在哪里，也都可以方便地领到养老金。”王天玉说。

需要指出的是，基本养老保险全国统筹后，并不意味着大家拿到手的养老金会一样多。

据了解，当前我国养老保障体系可以简单概括为“三支柱”。第一支柱也是基础支柱，是政府统一的基本养老保险。这部分目前占主导地位，占比达70%；第二支柱是作为补充的企业年金、职业年金，主体是用人单



位，起到提高养老待遇的作用；第三支柱则是规模较小的个人储蓄型养老保险与商业养老保险，这部分主要是个人行为。

“养老保险全国统筹涉及的只是基本养老保险部分，目前不能实现缴费相同和待遇相同，这是各地区收入水平、缴费基数、缴费年限等多种因素决定的。”王天玉指出，现行的基本养老保险采取社会统筹与个人账户相结合的方式，资金筹集由国家、单位和个人共同负担。个人从社会统筹部分得到的养老金与缴费年限、缴费水平等相关，而这些都是因人而异的，因此，即便基本养老保险实现了全国统筹，每个人到手的养老金也会不同。

值得一提的是，社会保险法第十八条规定，国家建立基本养老金正常调整机制。根据职工平均工资增长、物价上涨情况，适时提高基本养老保险待遇水平。

在王天玉看来，养老金待遇水平调整机制法定化至关重要。养老保险全国统筹后，将更有条件测算出全国性待遇调整。应形成法定计算公式，将经济工资、物价变化予以指标化，才能实现预期的养老金浮动机制。

### 尽快完善基本养老保险法律制度

为了确保养老金足额按时发放，据悉，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。人社部也将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。

“全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制。”元涛表示，一方面，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。另一方面，在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

中央与地方责任分配这一政策的法律依据来自于社会保险法。该法第十三条规定，基本养老保险基金出现支付不足时，政府给予补贴。“养老保险全国统筹之后，中央政府对养老保险的补助责任与地方政府的支出责任以及各项责任的额度确定、执行程序、调整机制，都应逐步实现制度化、规范化，最终在法律上予以确定。”王天玉强调说。

据悉，全国统筹以后，人社部将通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性，更好地确保养老金按时足额发放，为参保企业和参保人员提供更加方便、快捷的服务。

“养老保险全国统筹后，要尽快实现基金运行机制法治化，基金管理机构的职权职责、内部合规和外部监管、工作机制和省级调剂、信息公开等都需要加快制度建设。”王天玉建议，以社会保险法为基础，制定全国养老保险基金运行及监管的法律或专门行政法规。

王天玉同时指出，养老保险全国统筹是实现全民参保的重要步骤。在此基础上，应逐步将“职工基本养老保险”与“城乡居民基本养老保险”合并，建立“全民基本养老保险”，尽快制定基本养老保险单行法。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102925>

(来源：法治日报)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**